УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Контрольно-счетного органа

Приозерского муниципального района

Ленинградской области

от 17.04.2023 г№ 35-р

приложение 1

**ОТЧЕТ**

**о проведении экспертно-аналитического мероприятия: «Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2022 год»**

г. Приозерск 13 апреля 2023 г.

Контрольно-счетным органом Приозерского муниципального района Ленинградской области проведен мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района за **2022 год.**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВФК № 2 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий и оформления их результатов» , утвержденный распоряжением Контрольно-счетного органа Призерского муниципального района Ленинградской области от 15.05.2013 г. №2, План работы Контрольно-счетного органа Призерского муниципального района Ленинградской области на 2023 год .

Настоящий отчет содержит результаты оценки информации об осуществлении в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - **Закон № 44-ФЗ**) закупок , содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок.

Мониторинг проведен главным инспектором Контрольно-счетного органа Мыльниковой И.А. на основании плана работы Контрольно-счетного органа на 2023 год, утверждённого Распоряжением Контрольно-счётного органа от 26.12.2022 года № 65-р .

Мониторинг осуществлялся посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов-графиков закупок.

Для проведения мониторинга была использована информация, размещенная на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/)) и документы, предоставленные администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области.

**Целью мониторинга является:**

* оценка эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области;
* выявление и предупреждение неэффективного использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок.

**Объектом мониторинга являются:**

* администрации городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Администрации городских и сельских поселений Приозерского муниципального района (далее по тексту – **Заказчики**), являясь казенными учреждениями, осуществляют закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ.

**Отчетным периодом является 2022 год.** Базисным периодом, с которым производится сравнение информации об осуществлении закупок, является 2021 год.

**1. Общая часть**

**1.1. Краткая характеристика исследуемой сферы деятельности**

**Государственные закупки** – процесс, который обеспечивает открытое взаимодействие государства, субъектов предпринимательства и общества. Государство в лице органов власти различных уровней (федеральных, региональных, муниципальных) заинтересовано в максимально эффективной реализации и использовании соответствующих бюджетных средств, обеспечения высокого уровня и качества жизни населения страны. Общество и граждане, выступающие потребителями товаров и в особенности услуг от государственных и муниципальных органов, стремятся получить качественное обслуживание от компетентных должностных лиц в короткие сроки. Субъекты бизнеса и предприниматели, в свою очередь, нацелены на получения выгодного контракта с субъектом власти с дальнейшей поставкой качественных товаров и услуг по выгодной и компромиссной цене. Это является идеальной моделью в контрактной системе в сфере закупок.

Сферу контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации регулирует **Федеральный закон** **№ 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года**. С принятием этого закона представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприниматели, работающие в сфере закупок, а также научное сообщество постоянно ведут обсуждение преимуществ и недостатков российской системы закупок.

**Контрактная система** – это важная часть государственного управления, которая направлена на эффективное расходование бюджетных средств. В эту систему вовлечены не только органы власти, но и субъекты хозяйственного сектора – представители малого, среднего и крупного бизнеса. Контрактная система строго регламентируется законом, элементы этой системы могут нести административную и уголовную ответственность

Согласно действующему Федеральному закону , **контрактная система в сфере закупок** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **)** – это **совокупность участников контрактной системы в сфере закупок** (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок,…..заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями**) ,** уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок, операторы специализированных электронных площадок) **и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.**

**Целью контрактной системы в сфере закупок** можно обозначить реализацию единого цикла формирования, размещения государственного заказа и исполнения государственных контрактов.

Таким образом, контрактная система направлена на увеличение эффективности и результативности обеспечения государственных и муниципальных нужд путем осуществления единого подхода ко всему процессу закупок: от планирования до предоставления заказа и оценки. Создание качественного института обеспечения государственных и муниципальных нужд является важной задачей, поскольку контрактная система в сфере закупок может выполнить модернизацию и инновационное обновление российской экономики.

Кроме всего вышеперечисленного контрактная система в сфере закупок подразумевает под собой определенные задачи.

**Основной задачей** можно выделить обеспечение приобретения товаров, услуг, работ для удовлетворения государственных и муниципальных нужд в условиях наиболее эффективного расходования государственных (муниципальных) средств. В данном случае под эффективным расходованием государственных (муниципальных) средств понимается, что основное внимание при проведении закупок уделяется экономическим критериям, среди которых важнейшим является цена. Другими критериями выступают качество закупаемой продукции, эксплуатационные затраты, стоимость доставки и так далее.

Расходы на государственные и муниципальные закупки должны проводиться с учетом одного из главных принципов бюджетной системы РФ - **эффективности и экономности** использования бюджетных средств.

В соответствии с действующим законодательством, одними из важнейших принципов контрактной системы являются обеспечение **конкуренции и эффективность** осуществления закупок.

Анализ положений **Закона №44-ФЗ** (пункт 5,6,7 статьи 3) и Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 6, часть 1 статьи 152, части 2 и 3 статьи 219, часть 8 статьи 241) показывает, что государственные (муниципальные) заказчики имеют статус участников бюджетного процесса и принимают бюджетные обязательства путем заключения государственных контрактов.

Следовательно, понятие *эффективности* осуществления государственных (муниципальных) закупок сопоставимо с понятием *эффективности* расходования бюджетных средств.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (статья 34) определяет *принцип эффективности использования бюджетных средств* как обязанность участников бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджетов исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Данный принцип нашел отражение и в статье 1 Закона №44-ФЗ, который регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения *эффективности, результативности* осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В настоящее время в Российской Федерации продолжает реализовываться масштабная реформа системы управления общественными финансами, ключевыми направлениями которой являются:

* формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями государственных программ Российской Федерации;
* обеспечение конкурентной и прозрачной системы закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
* повышение открытости, прозрачности и ритмичности бюджетного процесса.

Принимаются и разрабатываются новые меры , направленные на реализацию ключевых приоритетов социально-экономического развития страны, в том числе в рамках действующей Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной **распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р**, в части осуществления планомерного совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

После принятия Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 -2024 гг. начался новый этап реформирования контрактной системы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рамках реализации Концепции осуществляется планомерное совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и федеральных нужд, в рамках реализации которой, в Закон № 44-ФЗ уже был внесен целый ряд комплексных поправок, направленных на оптимизацию и сокращение сроков осуществления закупок.

Принятие комплексных поправок в **Закон № 44-ФЗ** и соответствующих актов Правительства Российской Федерации создало основу для перехода, начиная с 2019 года **к новому этапу развития контрактной системы.**

В 2022 году работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок была продолжена для реализации положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в частности по вопросам совершенствования нормирования закупок , осуществления закупок, по результатам которых заключаются государственные контракты со встречными инвестиционными обязательствами ("офсетные" контракты), принятия дополнительных мер, обеспечивающих расширение применения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Необходимо отметить, что закупочная деятельность заказчиков в отчетном периоде **2022 года** осуществлялась **в условиях санкционного давления** на Российскую Федерацию.

Введение с 24.02.2022 года мер ограничительного характера иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, вызвало дефицит на рынке товаров и материалов, используемых при выполнении работ и оказании услуг, связанных с импортными поставками либо имеющих высокую долю комплектующих (сырья) импортного производства, а также повышения цен на товары и материалы. По указанным причинам значительно увеличилась доля закупок, признанных несостоявшимися, которые не привели к заключению контракта, у значительного количества поставщиков возникли трудности при исполнении контрактов.

Регулирование сферы закупок в 2022 году в связи с изменениями внешних условий функционирования российской экономики, как и  регулирование других отраслей и  сфер, характеризуется в  первую очередь мерами, направленными на противодействие иностранному санкционному давлению и антикризисную поддержку отраслей экономики.

Российская экономика, в  целом преодолевшая пандемию, вызванную коронавирусом COVID-19, столкнулась с  беспрецедентным давлением иностранных санкций. Такие условия, образуя новые риски и вызовы, существенно усложнили деятельность заказчиков и поставщиков.

Таким образом, законодательное регулирование и оперативные социально-экономические меры поддержки явились ключевым условием сохранения работоспособности российских компаний, стабилизации и развития экономики в целом.

**1.2.** **Основные события в системе контрактных отношений в сфере закупок в 2022 году.**

**1**. **Изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, принятые в отчетном периоде в целях совершенствования контрактной системы**.

В  части регулирования закупок товаров , работ, услуг для обеспечения государственных и  муниципальных нужд основным событием на  начало 2022 года явилось вступление в силу **с 1 января 2022 года** основных положений Федерального закона **от 02.07.2021 г. № 360-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и всех соответствующих подзаконных актов (далее – **Закон №360 - ФЗ)**.

Этот федеральный закон на этапе его разработки получил название **«оптимизационного»** и на практике позволил, впервые после 2013 года, провести комплексную оптимизацию государственных и  муниципальных закупок  – сократить количество способов отбора поставщиков, упростить и  ускорить процедуры, унифицировать документацию, ограничить недобросовестную конкуренцию, завершить внедрение электронного документооборота.

Вместе с  принятыми в  2019–2020  годах изменениями указанным **Законом № 360-ФЗ**, по сути, сформирована новая редакция Закона №  44-ФЗ, устранившая большинство недостатков и ограничений прежнего регулирования государственных и муниципальных закупок.

**1)** В соответствии с положениями **Закона №360** с **01.01.2022** года вступили в силу следующие изменения:

**а)** сокращен перечень конкурентных способов проведения закупок (запрос предложений больше не проводится);

**б)** увеличен лимит годового объема закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме (такой лимит не должен превышать одно из двух значений 20% СГОЗ заказчика или 100 млн руб., если СГОЗ заказчика в прошедшем календарном году составил менее 500 млн руб.);

**в)** документация о закупке формируется только при закрытых закупках;

**г)** дополнительные требования к участникам закупок необходимо устанавливать при любых конкурентных процедурах, если объект закупки включен в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации **№ 2571** «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям , и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» и в ряде случаев превышает определенную НМЦК;

**д)** введена универсальная предквалификация для участников закупок, которая не применяется, когда в отношении участников установлены дополнительные требования по ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

**е)** для обеспечения контрактов и заявок принимаются гарантии не только банков, но и государственной корпорации ВЭБ.РФ, гарантийных фондов, фондов поручительств, участников национальной системы поддержки малого и среднего предпринимательства. Все гаранты должны выполнять обязательства по гарантиям, даже если исключены из соответствующих перечней;

**ж)** сокращены сроки оплаты по контрактам.

Если закупка размещена с 01.01.2022 по 31.12.2022, срок оплаты составляет не более 10 рабочих дней – при закупке у СМП, СОНО и не более 15 рабочих дней – при других закупках;

**з)** формирование и подписание документов о приёмке товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельного этапа исполнения контракта осуществляется в форме электронного документа в ЕИС;

**и)** процедура одностороннего отказа от исполнения контракта по итогам открытых и закрытых электронных процедур переведена в электронный вид;

**й)** установлено единое требование к сроку хранения документов по закупкам.

Информация и документы , предусмотренные Законом № 44-ФЗ, хранятся не менее 6 лет с момента начала закупки, если заказчик подготовил их не в ЕИС и (или) не на электронной (специализированной) площадке и не размещал информацию и документы в них, а также, если заказчик получил их при определении (обосновании) НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, начальной суммы цен таких единиц, максимального значения цены контракта. Это не относится к информации и документам, включаемым в контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

**2. Изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, принятые в отчетном периоде в целях нивелирования последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и оказания мер поддержки в условиях текущей экономической ситуации заказчикам и участникам закупок.**

Как отмечалось выше, новые внешние условия и вызовы потребовали принятия антикризисных мер и в законодательстве о государственных и муниципальных закупках.

Антикризисные меры, принимаемые в сфере государственных закупок, уже применялись государством для поддержания как отдельных отраслей экономики, так и  российских производителей в  целом в  период кризисов 2008, 2014 годов, а также в период, когда экономика страны была частично парализована коронавирусной инфекцией.

Антикризисные меры заключаются в основном в возможности списать непогашенные неустойки, выставленные исполнителю по  контракту, если условия контракта не  исполнялись по  независящим от  сторон основаниям, вносить изменения в контракты в условиях волатильности различных рынков и,  конечно, в  преимуществах, предоставляемых отдельным категориям производителей и  поставщиков.

**1)** Одной из  важнейших в  текущих условиях антикризисной мерой остается возможность вносить существенные изменения в строительные контракты, заключенные до 1 января 2022 года на срок больше года, в связи со значительным удорожанием строительных материалов. Такая возможность установлена постановлением Правительства России **от  09.08.2021  г. №  1315**.

Поддержкой контрактных отношений в  строительной области можно считать изменения, внесенные в  Закон № 44-ФЗ Федеральным законом **от 30.12.2021 г. № 476-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также постановление Правительства Российской Федерации **от 31.12.2021 г. № 2594** «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Благодаря этим двум документам у стройподрядчиков появилась возможность списания неустоек, возникших в связи с неисполнением условий контракта по причине удорожания материалов, а также возможность изменения условий контрактов в сфере строительства, заключенных на срок менее года

**2)** В 2022 году антикризисные меры можно охарактеризовать временностью отдельных из них , исходя из прогнозируемого периода адаптации российской экономики к агрессивному внешнему давлению.

Такие нормы условно были разделены **на два пакета**.

**В первый из них** (Федеральный закон **от 08.03.2022 г. № 46-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») для решения оперативных вопросов вошли следующие ключевые новации:

**а)** установление случая , при котором допускается до 1 января 2023 г. изменение любых существенных условий заключенных контрактов по решению соответствующего высшего органа исполнительной власти (Правительство Российской Федерации, высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация), что позволяет сторонам внести изменения в условия контракта для учета текущих обстоятельств, в том числе при необходимости заменить товар, изменить цену (в пределах лимитов бюджетных обязательств) и срок исполнения контракта;

**б)** введение временного полномочия Правительства Российской Федерации на определение единственного поставщика для обеспечения любых нужд ( федеральных, региональных, муниципальных), в реализацию которого, в частности, издано постановление Правительства Российской Федерации **от 10 марта 2022 г. № 339**, а также полномочия высших органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации на определение единственного поставщика для региональных нужд.

**в)** введение полномочий Правительства Российской Федерации на утверждение порядка списания заказчиками поставщикам (подрядчикам, исполнителям) неустоек, начисленных в связи с ненадлежащим исполнением условий контракта, в реализацию которого издано постановление Правительства Российской Федерации от **10 марта 2022 г. № 340**, предусматривающее обязательное списание заказчиками неустоек , если ненадлежащее исполнение возникло вследствие введения иностранных санкций и (или) мер ограничительного характера;

Кроме того, для поддержки поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обеспечено издание постановление Правительства Российской Федерации **от 21 марта 2022 г. № 417**, которое не допускает включение в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если исполнение контракта оказалось невозможным вследствие введения иностранных санкций.

По вопросам применения указанных изменений Минфином России на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещено информационное письмо **от 8 апреля 2022 г. № 24-01-09/29768.**

**Во второй пакет** (Федеральный закон **от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для решения дополнительных вопросов вошел еще ряд новаций (в том числе носящих постоянный характер):

**а)** введение возможности заказчика обосновывать начальную (максимальную) цену контракта без учета коммерческих предложений поставщиков в случае их непоступления по запросу заказчика;

**б)** сокращение максимального срока оплаты товара, работы, услуги до 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке

- для федеральных заказчиков с 1 мая 2022 г.,

- для региональных и муниципальных заказчиков - с 1 июля 2022 г.;

**в)** введение запрета на использование иностранной валюты при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, за исключением заказчика, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства;

**г)** перевод закупок заказчиков (по утверждаемому Правительством Российской Федерации перечню), в отношении которых введены санкции, в закрытую электронную форму;

**д)** установление дополнительного основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в части случаев необоснованного отказа от исполнения контракта с заказчиком (в том числе если в отношении заказчика введены санкции);

**е)** расширение с 1 января 2023 г. перечня офшорных зон, в частности, территориями, используемыми для промежуточного владения активами регистрация в которых влечет невозможность участия в закупках;

**ж)** дополнительное упрощение закупок в сфере строительства в части исключения обязанности для целей проведения закупки "под ключ" по включению объекта в перечень объектов "под ключ" , а также установления возможности провести единую закупку на строительство объекта и его полное оснащение оборудованием (вместо нескольких закупок как прежде) при наличии у заказчика утвержденной проектной документации;

**з)** дополнительное упрощение закупок в сфере медицины, в части возможности отнесения контрактов на закупку медицинских изделий и технических средств реабилитации (наряду с лекарственными препаратами) к категории "контрактов для нормального жизнеобеспечения граждан", что позволит проводить закупки таких товаров запросом котировок без ограничений по предельной цене контракта и совокупному годовому объему таких закупок;

**и)** введение обязанности внесения информации о контрактах, заключенных с единственным поставщиком на основании временных дополнительных случаев в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок.

**3)**  Согласно Федеральному закону от **04.11.2022 № 420-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и о приостановлении действия части 5 статьи 2 Закона № 44-ФЗ» заказчик в праве сокращать или увеличивать в пределах 30% от первоначального объёма закупаемых медицинских изделий.

Продлена возможность изменять существенные условия контракта, которые нельзя исполнить из-за непредвиденных обстоятельств. Изменять условия контрактов, заключенных до 01.01.2024, стороны могут на основании решения Правительства, высшего исполнительного органа региона или местной администрации.

Экспертным сообществом и законодателями Закон №420-ФЗ уже обозначен как закон, продлевающий меры поддержки заказчиков и поставщиков в условиях санкций.

**4)** Федеральный закон **от 05.12.2022 № 498-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» добавил новое требование, при котором участник закупки не должен являться иностранным агентом.

**5)** Федеральный закон **от 28.05.2022 № 146-ФЗ** « О внесении изменений в статью 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году » ввел ряд новшеств в бюджетное законодательство в части регулирования вопросов расчетов по контрактам :

**а)** установлена возможность перечисления средств за поставленные товары на расчетный счет поставщика без открытия лицевого счета участника казначейского сопровождения;

**б)** для поставщиков строительных материалов и оборудования, затраты на приобретение которых включены в сметную документацию строительства, на расчетные счета в кредитных организациях предлагается перечислять не только оплату за поставку, но и авансы по договорам (контрактам), в порядке, установленном Правительством РФ;

**в)** предусматривается также возможность перечисления средств по контрактам (договорам) на выполнение работ (оказание услуг) , заключаемым в рамках исполнения контрактов на строительство (реконструкцию, техническое перевооружение), капитальный ремонт, сразу на счет подрядчика (исполнителя), открытый в кредитной организации, при представлении документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг), а также реестра документов, подтверждающих затраты, произведенные подрядчиком (исполнителем);

**г)** увеличена с 600 тысяч до 5 млн. рублей цена контракта (договора), предусматривающая обязательность казначейского сопровождения средств.

Введенные антикризисные меры являются многосторонними и  направлены на многие отрасли. В частности, предусмотрено многоуровневое регулирование и  взаимодействие властей федерального и  регионального уровней.

Региональные власти получили определенную самостоятельность в применении антикризисных мер и определении степени их интенсивности, при этом потребуется подготовка локальных нормативных актов. Особый акцент предположительно будет сделан на возможностях сторон изменять условия контрактов на поставку жизненно необходимых товаров и услуг для граждан страны.

**3**. **Изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, принятые в отчетном периоде для целей стабильного осуществления закупок и оказания мер поддержки участникам закупок с учетом объявления частичной мобилизации в Российской Федерации.**

**В III квартале 2022 г**. в дополнение к ранее принятым мерам , направленным на нивелирование последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств, принят комплекс мер для целей стабильного осуществления закупок и оказания мер поддержки участникам закупок **с учетом объявления частичной мобилизации в Российской Федерации.**

**1)** Так, принято постановление Правительства Российской Федерации от **15 октября 2022 г. № 1838** «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ , услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1663», предусматривающее в том числе:

**а)** списание неустоек (штрафов, пеней), если обязательства не были исполнены по причине возникновения при исполнении контракта независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения в связи с мобилизацией в Российской Федерации;

**б)** не включение информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках Закона № 44-ФЗ, если надлежащее исполнение контракта оказалось невозможным в связи с мобилизацией в Российской Федерации;

**в)** установление на основании части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ возможности изменения по соглашению сторон существенных условий контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, в случае невозможности его исполнения в связи с мобилизацией в Российской Федерации, а также рекомендацию высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации , местным администрациям принять аналогичные решения в отношении контрактов, заключенных для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и для муниципальных нужд.

**2)** Согласно постановлению Правительства РФ **от 03.10.2022 № 1745** «О специальных мерах в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616» регионам и муниципалитетам разрешено осуществлять закупки для мобилизации без учета запрета на допуск , за счет средств своих бюджетов (кроме субвенций) разрешено закупать, в частности товары двойного назначения, беспилотники, лекарства. Закупка указанных товаров осуществляется на основании заявок, направленных уполномоченными органами Минобороны России уполномоченному исполнительному органу соответствующего субъекта РФ (органу местного самоуправления). Товары, работы или услуги безвозмездно передают в федеральную собственность по акту приема-передачи.

**3)** Постановлением Правительства РФ **от 9 августа 2022 г. № 1397** «О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ , услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлены типовые формы независимых гарантий, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в качестве обеспечения исполнения контракта.

**1.3. Вопросы дальнейшего совершенствования системы закупок**

**1. Какие антикризисные меры в закупках предусмотрены в 2023 году.**  
 Необходимо отметить, что накладываемые на российские компании санкции серьезно осложняют экономическую ситуацию в сфере закупок. Чтобы поддержать заказчиков и их контрагентов, Правительство РФ продолжает расширять спектр поддерживающих мер.

Наряду с указанными выше, в отчетном периоде Минфином России разработаны изменения, предусматривающие, в том числе:

**а)** продление на период 2023 года ранее принятых временных мер, в части права заказчиков не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта;

**б)** возможности изменения по соглашению сторон любых существенных условий контракта, возможности изменения по соглашению сторон существенных условий контракта на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов в пределах 30% их количества.

**в)** унификацию механизмов изменения контрактов на выполнение работ по геологическому изучению недр с механизмами, предусмотренными для контрактов в сфере строительства;

**г)** полномочий Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации по установлению дополнительных случаев закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и определению порядка

их осуществления.

На 2023 год продлили новые основания для заключения контрактов без конкурентных тендеров как на федеральном, так и региональном уровне.

Особые правила заключения контрактов с единственными поставщиками являются временными и действуют **до конца 2023 года.** Минфин, публикуя разъяснения к постановлению **№339 от 10 марта 2022 года**, отметил, что вводимые дополнительные основания для работы с единственными поставщиками позволяют заключать контракты более оперативно и минимизировать отрицательное влияние иностранных санкций на российскую экономику.

**2. В 2023 году совершенствование системы закупок продолжается.**

Как уже отмечалось выше, в 2020-2021 годах были приняты масштабные пакеты оптимизационных поправок, которые, как предполагалось, решат все значимые проблемы в системе закупок. Однако пандемия коронавируса, а затем введение антироссийских санкций потребовали от государства оперативной реакции.

В 2022 году система государственных и муниципальных закупок претерпела кардинальные изменения. Наряду с электронизацией и оптимизацией заказчики и поставщики столкнулись в этом году с последствиями введения санкций и ограничительных мер недружественными государствами в виде роста цен и отсутствия конкуренции среди поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Закупочная система прошла испытание пандемией - регулирование и администрирование системы оказалось устойчивым, и есть уверенность, что будет устойчивым и сейчас. Собственно, практика уже показала, что продолжающаяся пандемия и введение антироссийских санкций не повлияли на функционирование контрактной системы, она продолжает работать бесперебойно. В отдельных случаях потребовались лишь точечные решения. Президент , Правительство, Федеральное собрание постарались оперативно принять необходимые меры в целях упрощения процедур закупок и поддержки бизнеса.

[В 2023 году продолжит меняться система закупок](file:///C:\Users\KSO\AppData\Roaming\Downloads\1004777). Часть изменений анонсировали еще в прошлом году: расширение закупок у единственного поставщика и возможность менять условия заключенных контрактов. Но главные изменения, которые больше всего скажутся на работе заказчиков, связаны с электронизацией. Уже к началу года всех обязали перерегистрироваться в ЕИС, чтобы назначить для всех сотрудников роли. Это значит, что электронных действий в закупках станет больше.  
 С января 2023 года часть заказчиков оплачивает контракты в ЕИС через систему казначейских [автоплатежей](file:///C:\Users\KSO\AppData\Roaming\Downloads\1004778), в течение года работу с контрактами обещают сделать электронной.

Чтобы перейти на полноценную электронную работу, сейчас самое время [пересмотреть свои отношения с привычными ЭТП](file:///C:\Users\KSO\AppData\Roaming\Downloads\1004986). Выбрать новую площадку, которая лучше подходит под ваши потребности, или поработать на нескольких сразу.

Из–за неопределенности в закупках 2023 году власти отсрочили некоторые нововведения в 44-ФЗ на более поздний срок Отсрочены нововведения, которые касаются электронных контрактов, дополнительных сообщений к ним и подача исключительно через ЕИС жалоб по закрытым заказам.

В настоящее время вопросы совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд содержатся в **разделе VII** Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (**распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р)**.

В Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2024 года закреплены меры , направленные на развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая каталогизацию закупаемых ТРУ, перевод процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронную форму, обеспечение прозрачного ценообразования, упрощение процедур закупок и упорядочение полномочий органов контроля.

Необходимо отметить , что Указом Президента России от **7 мая 2018 года № 204** «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и в его исполнение были предложены новые механизмы и инструменты управления общественными финансами, в надлежащей настройке и реализации которых важную роль играет развитие ***контрактной системы***.

Наряду с указанным следует отметить, что контрактная система является инструментом достижения целей, для которого, основываясь на законодательстве Российской Федерации, определены правила его использования с учетом необходимости защиты общественных и государственных интересов.

Таким образом, необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, качественного рывка в социально-экономическом развитии в условиях ограниченности бюджетных и временных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности не только контрактной системы, но и деятельности органов государственной власти, осуществляющих нормативно-правовое регулирование соответствующих сфер.

В соответствии с пунктом 6 статьи 97 Закона №44-ФЗ в настоящем Отчете Контрольно-счетным органом дается оценка эффективности осуществления закупок товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд.

В качестве источников исходной информации для подготовки настоящего Отчета использовались сведения и информация , размещенные в Единой информационной системы в сфере закупок и документы, предоставленные городскими и сельскими поселениями Приозерского муниципального района Ленинградской области.

**2. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок**

За информационное обеспечение контрактной системы отвечает Единая информационная система (**далее – ЕИС**). Она помогает участникам обмениваться информацией о закупках, размещать заказы на поставку товаров, работ и услуг.

**Статья 3** **Закона № 44-ФЗ** определяет Единую информационную систему одновременно и как совокупность информации, которая хранится в базах данных, и как техническое средство, которое служит для формирования, обработки, хранения и использования этих данных. Именно для последнего — использования — и разработан сайт ЕИС

**Единая информационная система в сфере закупок** создавалась для того, чтобы информация о торгах была безвозмездно доступна всем желающим, а каждый этап процедур был максимально прозрачным. Сегодня в [ЕИС](http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html) публикуются все закупки государственных и муниципальных заказчиков по 44-ФЗ, а также корпоративных заказчиков по закону 223-ФЗ. В информационной системе можно найти как текущие закупки, так и завершенные, будущее и даже несостоявшиеся процедуры. Кроме того, в ЕИС размещаются различные нормативные документы, типовые контракты и базы данных  
 **Главная цель**, ради которой запустили Единую информационную систему, — сделать процесс госзакупок прозрачным и доступным для каждого. А также собрать в одном месте всю информацию по закупкам, в числе которой: какие торги проводятся; кто организатор; кто участвует; требования и условия; сроки заключения и исполнения контракта. Заказчики обязаны публиковать здесь всю документацию по активным закупкам (кроме тех, что связаны с гостайной), а также планы на будущее. Поэтому именно отсюда потенциальные участники начинают поиск заказов, а вскоре смогут и подавать заявки на участие.

[Порядок](consultantplus://offline/ref=DC65711AA9173CE8A9FA0990AE66E920F97A5F6807F80895DF374480800BD8454029BD561CCDBB9683FF77554A5A4705E5619C09BC3C9FB7j21AL) функционирования ЕИС , предоставления информации и документов из единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, [порядок](consultantplus://offline/ref=DC65711AA9173CE8A9FA0990AE66E920F97A5F6807F80895DF374480800BD8454029BD561CCDBA9183FF77554A5A4705E5619C09BC3C9FB7j21AL) информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются **Правительством Российской Федерации.**

В 2022 году Правительство утвердило **Положение о Единой информационной системе** в сфере закупок (Постановление Правительства РФ **от 27.01.2022 N 60**), устанавливающее порядок функционирования ЕИС в сфере закупок , предоставления из нее информации и документов, информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, а также требования к технологическим и лингвистическим средствам такой системы.

Одной из функциональных возможностей ЕИС является ее способность к **информационному** [**взаимодействию**](http://ivo.garant.ru/document/redirect/403480268/1027) **с другими государственными и муниципальными информационными системами**, в том числе с ГИС "Электронный бюджет", электронными площадками, информационными системами органов контроля и др.

По информации, размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://ivo.garant.ru/document/redirect/990941/1829), в очередной версии ГИС ЕИС будет реализована возможность автоматической и ручной выгрузки сведений о принимаемых и принятых бюджетных обязательствах, денежных обязательствах, а также распоряжений о совершении казначейского платежа для последующей загрузки в бухгалтерские программы учреждений-заказчиков.

Федеральное казначейство уже разработало форматы обмена данными с бухгалтерскими системами по выгрузке сведений и распоряжений, сформированных в ЕИС, - они нужны для предварительной настройки бухгалтерской программы.

Форматы данных, правила и порядок взаимодействия бухгалтерских систем с ГИС ЕИС включены в состав документа "Альбом ТФФ 13.1" на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://ivo.garant.ru/document/redirect/990941/1829) в разделе "Документы" - "Техническая информация" - "Требования к информационному взаимодействию ЕИС с другими информационными системами".

Федеральное казначейство наделили полномочиями устанавливать порядок регистрации в информационной системе и порядок пользования системой.

С января 2022 года казначейство **обновило** правила регистрации, работы и пользования ЕИС. С 2022 года регистрироваться и работать в ЕИС необходимо по-новому.

На портале правовой информации размещен Приказ Казначейства России **от 10.12.2021 N 39н «**Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок», которым утверждается новый порядок регистрации в ЕИС и обновляются правила работы в этой системе. Новый порядок разработан и для участников закупок, и для тех, кто использует сведения из ЕИС.

Нововведения заработали **с 01.01.2022 года.**

Перечень информации, которая должна содержаться в ЕИС, определен частью 3 статьи 4 Закона №44-ФЗ (с учетом изменений).

**С 1 января 2021 года** в единой информационной системе появились обновления, которые облегчили работу заказчиков по Закону № 44-ФЗ. Новые возможности для заказчиков напрямую связаны с изменениями закона, которые начали действовать с 2021 года.

В 2021 году для заказчиков и поставщиков актуализировали новую версию **11.0 ЕИС** единой информационной системы — основного сайта по госзакупкам России.

Конкретизировали планирование по новым признакам единственного поставщика, убрали ряд дублирующих полей в реестре контрактов в части указания НДС, усовершенствовали функционал ЕИС и автоматическую проверку сведений об участниках на ЭТП комиссией о закупках.

В соответствии с изменениями в Закон о контрактной системе, вступающими в силу **с 1 января 2022 года** была введена в эксплуатацию версия **12.0 ЕИС** в сфере закупок.

Доработка функционала связана со вступлением в силу оптимизационного пакета.

В версии 12.0 ЕИС реализованы новые возможности, предусмотренные Законом [№ 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»](https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news_preview.html?newsId=31771#fz44) .

Напомним, что с 01.01.2022 вступили в силу существенные изменения Закона № 44-ФЗ, направленные на оптимизацию и автоматизацию закупочного процесса.

В частности, предусматривается совершенствование порядка определения поставщика, в соответствии с которым:

* сокращено количество открытых конкурентных способов с 11 до 3. Исключены бумажные способы, запрос предложений, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс. С 01.01.2022 заказчики смогут проводить закупки путем электронного конкурса, электронного аукциона, электронного запроса котировок, а также осуществлять закупки у единственного поставщика;
* извещение об осуществлении закупки будет состоять из структурированной информации и прилагаемых документов в соответствии с частями 1 и 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ. При этом в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ приоритет будет иметь информация, содержащаяся в ЕИС (структурированная информация);
* установлены единые требования к содержанию извещения об осуществлении закупки, сроку его размещения в ЕИС, внесения в него изменений, а также единые требования к составу и содержанию заявок на участие в закупках;
* установлены новые требования к участникам закупок, определяющие условия допуска к участию в конкурентных закупках с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 20 млн рублей и необходимость установки в таких закупках одного из дополнительных требований к участникам в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

**3. Планирование закупок**

Базовый принцип контрактной системы — **планирование.**

**Планирование** является начальным элементом осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Планирование закупок товаров, работ, услуг является одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств и основой обеспечения государственных, муниципальных нужд.

Закон №44-ФЗ устанавливает комплекс требований к планированию закупок.

Планирование должно быть направлено, прежде всего, на повышение эффективности использования финансовых ресурсов и результативности закупок, обеспечение гласности и прозрачности закупок, а также предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд**.**

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ планирование закупок в 2022 году осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения:

* Планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Государственная закупка может осуществляться **только в том случае**, если она запланирована и отражена в плане-графике (ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ). В план-график включаются сведения обо всех закупках заказчика.

Разместить в ЕИС извещение заказчик может только в том случае, если в плане-графике эта позиция проработана и отражена.

**Исключение**— закупки для обеспечения федеральных нужд, составляющих государственную тайну. Имеются в виду закрытые закупки. Информация о таких закупках включается в отдельное приложение к плану, которое не размещается в ЕИС (п. 21, 25 Порядка № 1279).

**Обоснованной** считается закупка, которая соответствует:

* правилам нормирования закупок (они работают с точки зрения затрат, которые может позволить себе заказчик, и с точки зрения качественных параметров закупки);
* правилам формирования НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (это жесткие положения самой контрактной системы).

На первое место вышла *экономическая* составляющая: обоснованной считается та закупка, по которой сформирована НМЦК, — для законодателей это условие важнее, чем дополнительные факторы.

План-график подлежит размещению в Единой информационной системе (ЕИС), что является реализацией одного из принципов контрактной системы, определенного статьей 7 Закона №44-ФЗ: открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Напомним, что информация, содержащаяся в ЕИС, является общедоступной и представляется безвозмездно (сведения, составляющие государственную тайну, в ЕИС не размещаются) (ч. 4 ст. 4 Закона №44-ФЗ).

Размещение в ЕИС планов-графиков несет в себе функцию оповещения участников закупки о предстоящих закупках. Такое информирование позволяет участникам закупки заранее подготовиться к участию в предстоящих процедурах определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Такая подготовка может заключаться в развертывании или расширении производства товаров, подготовке к выполнению работ или оказанию услуг, приобретение которых планируется заказчиком, либо оптимизации процессов производства таких товаров, выполнения таких работ или оказания таких услуг в целях снижения себестоимости и, соответственно, цены и так далее. Это само по себе также может служить повышению эффективности закупок, а путем расширения круга заинтересованных лиц - и в пресечении злоупотреблений.

Правительством Российской Федерации устанавливаются: **(**Постановление Правительства РФ **от 30.09.2019 N 1279** «Об установлении порядка формирования , утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (с учетом изменений) (далее – **Порядок №1279**)

1) требования к форме планов-графиков;

2) порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;

3) [порядок](consultantplus://offline/ref=71E04EF700D2BB3D3A509482C70C9608AB491ECAAF071AEAD3C15350EA589C59E3FB8D08CD1FF006B6D97BB94FDAC5EFDE4B69EAEB03BC46t9R3M) размещения планов-графиков в единой информационной системе.

Руководствоваться необходимо той редакцией Порядка №1279, которая действует на момент, когда утверждается план - график.

План-график формируется исключительно в форме электронного документа (за исключением закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если [сведения](consultantplus://offline/ref=69AC3B982612BFFE05580E615739B63A86D1593E0C8E43204A1C7B50E6ACC680CFC22556511C30F9D09DD8B96D9F1AF77BC2D50A1BEE4AF8YBM) о таких нуждах составляют государственную тайну), предусмотренного [пунктом 25](consultantplus://offline/ref=D3375AFC5B511921A404BEBCB58310F74C0C2C4A686DA950100940BE87466C4F4ACBD0464132F09DD2187C623A94675A0E72907B62FA9A0EB7WAM) Порядка №1279) по форме согласно [приложению](consultantplus://offline/ref=D3375AFC5B511921A404BEBCB58310F74C0C2C4A686DA950100940BE87466C4F4ACBD0464132F09DD1187C623A94675A0E72907B62FA9A0EB7WAM) и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При планировании закупок товаров, работ , услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов необходимо руководствоваться Приказом Министерства финансов РФ [**от 6 июня 2019 г. № 85н «**О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения](https://vip.gosfinansy.ru/#/document/99/560411832/XA00M1S2LR/)» (с учетом внесенных изменений).

**3.1. Планы – графики закупок**

В соответствии с **частью 2 статьи 72** Бюджетного Кодекса РФ государственные контракты заключаются в соответствии с Планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, сформированным и утвержденным в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

План-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в [части 2](consultantplus://offline/ref=164078B0EADD78A262B496B817722352A049E8A8012871C9D76D814C93A9C8359A68D2F8CA1EDD90CF7254A5755EFB36CE3B8066B8B0a9V4M) статьи 16 Закона №44- ФЗ информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

План-график формируется на срок , соответствующий сроку действия закона о бюджете (муниципального правового акта) за счет которого финансируются закупки на очередной финансовый год и плановый период, ([**ч. 5 ст. 16**](consultantplus://offline/ref=50AB63CD764F1DEE023940E857A2FC970F8E76205BD9919A2B33F66E4AECC2E51B4322DF5C2C17BFC8EC2DC86290492CEE6443F0B988IEH9L) Закона N 44-ФЗ, [**п. 4**](consultantplus://offline/ref=50AB63CD764F1DEE023940E857A2FC970F8F77225CD8919A2B33F66E4AECC2E51B4322DF5F2A10B79AB63DCC2BC54332E87B5CF3A78BE09AI0H4L) Порядка N 1279).

План-график формируется в соответствии с требованиями статьи 16 Закона №44-ФЗ в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства РФ и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации .

[Порядок](consultantplus://offline/ref=50AB63CD764F1DEE023940E857A2FC970F8F77225CD8919A2B33F66E4AECC2E51B4322DF5F2A10B69EB63DCC2BC54332E87B5CF3A78BE09AI0H4L) формирования, утверждения, внесения изменений и размещения в ЕИС планов-графиков закупок, как отмечалось выше, утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279. Форма документа теперь едина для всех заказчиков.

**Как рассчитать СГОЗ для планирования**. Перед тем как заполнять план-график , необходимо рассчитать совокупный годовой объем закупок **(СГОЗ)** на финансовый год, который согласно пункту 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ является утвержденным на соответствующий финансовый год общий объемом финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году, он  будет основой для других данных.

В рамках расчета СГОЗ заказчикам необходимо определить объем закупок у СМП и СОНО ([ст. 30 Закона № 44-ФЗ](https://e.goszakupkiru.ru/npd-doc?npmid=99&npid=578325958&anchor=XA00MD82NS#XA00MD82NS)), рассчитать лимиты закупок у единственного поставщика (пп. [4](https://e.goszakupkiru.ru/npd-doc?npmid=99&npid=578325958&anchor=ZAP1UVK3AE#ZAP1UVK3AE) и [5](https://e.goszakupkiru.ru/npd-doc?npmid=99&npid=578325958&anchor=ZAP1VIK3D5#ZAP1VIK3D5) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) и определить лимиты закупок путем запроса котировок.

От СГОЗ зависит, создавать контрактную службу или нет. Если СГОЗ превышает 100 млн. руб., заказчик обязан создать контрактную службу. Если СГОЗ меньше 100 млн. руб., достаточно назначить контрактного управляющего ([ч. 1 ст. 38 Закона № 44-ФЗ](https://e.goszakupkiru.ru/npd-doc?npmid=99&npid=578325958&anchor=ZAP20CK3FE#ZAP20CK3FE)).

В совокупный годовой объем закупок включают только деньги на закупки по Закону № 44-ФЗ. В СГОЗ учитывают закупки за счет двух источников финансирования — бюджетные средства и средства от деятельности, которая приносит доход. При расчете СГОЗ не нужно учитывать финансирование, которое идет на закупки по Закону № 223-ФЗ. В новой форме планов-графиков справочное значение СГО не требуется указывать.

Вместо этого необходимо внести общую сумму, выделенную на закупочную деятельность, и указать отдельные ее составляющие в виде кодов бюджетной классификации (КБК) и кодов вида расходов (КВР).

**Объем финансового обеспечения** — это лимиты бюджетных обязательств на текущий год. Для бюджетных учреждений и унитарных предприятий объем обеспечения приведен в плане финансово-хозяйственной деятельности ([письмо Минэкономразвития от 22.07.2016 № Д28и-1880](https://e.goszakupkiru.ru/npd-doc?npmid=97&npid=268450)). Деньги на контракты, которые заключаются и оплачиваются в текущем году, полностью учитываются в СГОЗ. В переходящих контрактах в СГОЗ необходимо брать только средства, которые оплачиваются только в текущем году.

Согласно данным ЕИС **в 2022 году** всеми заказчиками размещено **482 версий** Планов-графиков на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов. За аналогичный период 2022 года заказчиками было размещено меньшее количество версий – 432.

Как следует из содержащейся в Единой информационной системе информации планов – графиков закупок, содержащихся закупки отчетного периода, осуществлялось заказчиками, как в отчетном периоде, так и заблаговременно до его наступления.

При этом в отчетном периоде размещено **99,8%** планов – графиков закупок, закупки которых запланировано осуществить в 2022 году.

В соответствии с планами-графиками общий объем финансового обеспечения, размещенный всеми заказчиками в планах-графиках закупок на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, составил **1 268 756,0 тыс. руб.**, что на **110,9%** больше, чем в планах-графиках, размещенных в 2021 году , в абсолютном выражении рост составил **667 104,3 тыс. руб**. (Для сравнения – в 2021 году общий объем финансового обеспечениясоставлял 601 651,7 тыс. руб.) .

*Причины значительного увеличения стоимостного объема закупок могут быть связаны с началом осуществления в 2022 году капиталоемких закупок в рамках текущей деятельности заказчиков для решения стратегических задач, важнейших вопросов социально-экономического развития, а также с активной фазой реализации национальных и федеральных проектов в предыдущем периоде.*

Размер годового объема финансового обеспечения в соответствии с планами -графиками для осуществления **особых закупок** составил **188 354,8 тыс. руб**. (**14,8%** от общего объема запланированных закупок). (Для сравнения - за 2021 год объем таких закупок составлял 149 179,1 тыс. руб.)

*Информация о количестве планов - графиков, размещенных поселениями в 2022 году в ЕИС и общем объеме финансового обеспечения, размещенным в планах – графиках закупках, представлена в Таблице 1*

**Таблица 1 тыс. руб.**

| **№пп** | **Заказчик** | **Общий объем финансового обеспечения в соответствии с планом-графиком на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.** | **Количество версий Планов-графиков** |
| --- | --- | --- | --- |
|
|  | **1** | **2** | **3** |
| 1 | Администрация МО Громовское сельское поселение | 54 365,5 | 32 |
| 2 | Администрация МО Запорожское сельское поселение | 97 379,6 | 13 |
| 3 | Администрация МО Красноозерное сельское поселение | 239 739,2 | 20 |
| 4 | Администрация МО Ларионовское сельское поселение | 35 230,9 | 44 |
| 5 | Администрация МО Мельниковское сельское поселение | 37 144,9 | 32 |
| 6 | Администрация МО Мичуринское сельское поселение | 21 010,1 | 26 |
| 7 | Администрация МО Петровское сельское поселение | 57 976,2 | 36 |
| 8 | Администрация МО Плодовское сельское поселение | 61 545,5 | 17 |
| 9 | Администрация МО Раздольевское сельское поселение | 36 575,2 | 56 |
| 10 | Администрация МО Ромашкинское сельское поселение | 89 683,8 | 41 |
| 11 | Администрация МО Севастьяновское сельское поселение | 7 855,7 | 7 |
| 12 | Администрация МО Сосновское сельское поселение | 61 952,7 | 17 |
| 13 | Администрация Кузнечнинского городского поселения | 140 629,9 | 83 |
| 14 | Администрация Приозерского муниципального района (Приозерское городское поселение) | 327 666,8 | 58 |
|  | **ВСЕГО:** | **1 268 756,0** | **482** |

За 2022 год Заказчиками Приозерского муниципального района были внесены изменения в планы-графики закупок **468 раз.**

По сравнению с 2021 годом количество изменений вносимых в план-график закупок увеличилось на 15,3%, по сравнению с 2020 годом незначительно увеличилось, более чем на 2,8% (количество изменений вносимых в план-график закупок в 2020 году – 469; в 2021 году - 418)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Количество изменений | 469 | 418 | 482 |

Среднее число версий в планах-графиках, размещенных в 2022 году, составило **34,4%**, что на **3,9% больше**, чем в 2021 году (2021 году – **418** версий**)**.

Изменения в план-график вносились [путем размещения](#P125) в ЕИС новой редакции такого плана – графика с указанием даты внесения изменений. Дата внесения изменений - дата их [утверждения](#P91) ([п. 24](consultantplus://offline/ref=50AB63CD764F1DEE023940E857A2FC970F8F77225CD8919A2B33F66E4AECC2E51B4322DF5F2A10BC95B63DCC2BC54332E87B5CF3A78BE09AI0H4L) Порядка N 1279).

Все изменения плана-графика по 44-ФЗ опубликованы в Единой информационной системе (п. 24 Порядка № 1279). При этом формируется новая редакция документа и указывается точная дата его корректировки.

## По каким причинам вносят изменения в план-график 2022

В идеале заказчик должен распланировать свои закупки в плане-графике так, чтобы не надо было часто вносить в него изменения. Но на практике ни один заказчик не обходится без внесения многочисленных изменений в документ планирования в течение года. Довели или забрали лимиты, отменили закупку, неверно отразили наименование объекта закупки, появилась экономия — это неполный перечень оснований, по которым заказчикам приходится менять план.

Случаи внесения изменений в план-график отражены в двух документах: [**статье 16**](https://e.goszakupkiru.ru/npd-doc?npmid=99&npid=578309075&anchor=XA00MFA2O3#XA00MFA2O3) Закона № 44-ФЗ и **п. 22 Порядка № 1279**.

Планы-графики подлежат изменению при необходимости:

**1. Закон №44-ФЗ (пункт 8 статьи 16):**

1) изменили документы нормирования по статье 19 Закона №44-ФЗ;

2) изменили доведенные до заказчика лимиты или показатели ПФХД, решения и (или) соглашения о предоставлении субсидий;

3) реализовали решение, принятое заказчиком по итогам общественного обсуждения закупки в соответствии со [статьей 20](consultantplus://offline/ref=95591E4B58243B629154A6B500F97B6136F2D1148EBB646D26098C6FD3A6A12106A668A2DA0923C53EC11E32913A83F8943CB0C5CD3D306CE0Y5I) Закона №44-ФЗ (в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=95591E4B58243B629154A6B500F97B6136F0D11686BC646D26098C6FD3A6A12106A668A2DA0922C53EC11E32913A83F8943CB0C5CD3D306CE0Y5I) от 02.07.2021 N 360-ФЗ)

4) использовали в соответствии с законодательством Российской Федерации экономию, полученную при осуществлении закупки;

5) в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным [пунктом 2 части 3](consultantplus://offline/ref=95591E4B58243B629154A6B500F97B6136F2D1148EBB646D26098C6FD3A6A12106A668A2D90F26C66E9B0E36D86C8EE59421AEC4D33DE3Y3I) статьи 19 Закона №44-ФЗ.

**2. Постановление №1279 (пункт 22):**

б) уточнили информации об объекте закупки;

в) исполнили предписание ФАС;

г) признали определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;

д) расторгли контракт;

е) иные обстоятельства, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно.

Наиболее распространенными основаниями внесения изменений в планы-графики в 2022 году являлись:

* использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;
* приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;
* признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;
* возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно;

Согласно данным ЕИС общее количество позиций в Планах – графиках закупок товаров, работ , услуг, которые планировалось осуществить Заказчиками в 2022 году, составило **268 позиций** общим объемом **1 197 423,5 тыс. руб.**

За аналогичный период 2021 года Заказчиками было размещено меньшее количество позиций в планах-графиках –238 позиций общим объемом 525 040,0 тыс. руб.

*Информация о количестве позиций планов - графиков, размещенных поселениями в 2022 году в ЕИС и объем НМЦК в планах – графиках в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), представлены в Таблице 2*

**Таблица 2 тыс. руб.**

| **№пп** | **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **Запланировано на 2022 год с учетом внесенных изменений** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество позиций планов – графиков** | **НМЦК,** |
|  | **1** | **2** | **3** |
| 1 | Электронный аукцион | 159 | 536 698,7 |
| 2 | Запрос котировок в электронной форме | 0 | 0,0 |
| 3 | Электронный конкурс | 8 | 115 906,6 |
| 4 | Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) | 87 | 356 463,4 |
| 5 | Особые закупки | 14 | 188 354,8 |
|  | **Общий итог:** | **268** | **1 197 423,5** |

Традиционно наибольшее количество позиций планов – графиков и наибольший стоимостный объем НМЦК позиций планов – графиков, как и в аналогичном периоде 2021 года пришлись на закупки, планируемые заказчиками путем проведения:

* **Электронного аукциона** – **59,3%** (159 позиций планов-графиков) от общего количества позиций планов-графиков и **44,8%** (536 698,7 тыс. руб.) от общего объема НМЦК;
* **Закупки у единственного поставщика** (исполнителя, подрядчика) – **32,5%** (87 позиций планов-графиков) от общего количества позиций планов-графиков и **29,8%** (356 463,4 тыс. руб.) от общего объема НМЦК.

*Как уже отмечалось, применение заказчиками электронных аукционов обусловлено минимизацией временных и материальных затрат, что в сравнении с другими процедурами, делает их наиболее привлекательными как для заказчиков, так и для поставщиков (подрядчиков, исполнителей).*

**4. Осуществление закупок**

**4.1. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Закон N 44-ФЗ разделяет способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на две неравные категории: **закупка у единственного контрагента** противопоставляется всем остальным - **конкурентным** - способам ([**ч. 1 ст.  24**](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/241) Закона N 44-ФЗ).

Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентные способы могут быть **открытыми** и **закрытыми**.

При **открытом** конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

При **закрытом** конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Способ определения поставщика Заказчики выбирают самостоятельно в зависимости от объекта и иных условий закупки. Для каждого способа предусмотрены правила выбора претендента на заключение контракта. Ошибка при выборе способа закупки может привести к штрафу ([ч. 1](consultantplus://offline/ref=50582159214E7EDC253277A3D0400B6C65828E98D2F2216440BB96DEED33B5FCE1DF04652826F5384257A9328F9EC82C2A284DD426EAsFd0N), [2](consultantplus://offline/ref=50582159214E7EDC253277A3D0400B6C65828E98D2F2216440BB96DEED33B5FCE1DF04692622F1384257A9328F9EC82C2A284DD426EAsFd0N), [2.1](consultantplus://offline/ref=50582159214E7EDC253277A3D0400B6C65828E98D2F2216440BB96DEED33B5FCE1DF04692622FF384257A9328F9EC82C2A284DD426EAsFd0N), [4 ст. 7.29](consultantplus://offline/ref=50582159214E7EDC253277A3D0400B6C65828E98D2F2216440BB96DEED33B5FCE1DF04652826F2384257A9328F9EC82C2A284DD426EAsFd0N) КоАП РФ).

**Конкурентные способы определения поставщика (конкурентные закупки) по** [**Закону**](consultantplus://offline/ref=50582159214E7EDC253277A3D0400B6C65878C9CD4F2216440BB96DEED33B5FCF3DF5C602C24E8331518EF6780s9dEN) **N 44-ФЗ** – это:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме;

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме;

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Конкурсы и аукционы бывают открытые и закрытые, запрос котировок - только открытый.

При проведении открытых процедур заказчик сообщает информацию о закупке неограниченному кругу лиц, размещая в ЕИС извещение.

При проведении закрытых процедур заказчик сообщает сведения о закупке ограниченному кругу лиц, направляя приглашения принять в ней участие ([ч. 1](consultantplus://offline/ref=50582159214E7EDC253277A3D0400B6C65878C9CD4F2216440BB96DEED33B5FCE1DF046F2E25F7384257A9328F9EC82C2A284DD426EAsFd0N), [2 ст. 24](consultantplus://offline/ref=50582159214E7EDC253277A3D0400B6C65878C9CD4F2216440BB96DEED33B5FCE1DF046F2E25F4384257A9328F9EC82C2A284DD426EAsFd0N) Закона N 44-ФЗ).

Электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок, закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную [частью 12 статьи 93](consultantplus://offline/ref=D2AB8A7FB00A17ECA1F36E40EA35E198884226E7CE6BDB919346377688D52676064D47140056453649258A8FB3FCE303318D42FBBD65QEnCN) Закона №44-ФЗ, считаются также электронными процедурами, а закрытый электронный конкурс, закрытый электронный аукцион - закрытыми электронными процедурами.

**Неконкурентный способ определения поставщика (неконкурентная закупка) по Закону N 44-ФЗ** - это закупка у единственного поставщика ([ч. 1 ст. 24](consultantplus://offline/ref=50582159214E7EDC253277A3D0400B6C65878C9CD4F2216440BB96DEED33B5FCE1DF046F2E25F7384257A9328F9EC82C2A284DD426EAsFd0N) Закона N 44-ФЗ).

**Необходимо отметить**, что в начале июля 2021 года были приняты масштабные поправки в Закон о контрактной системе (Закон №44-ФЗ). Новеллы внесли существенные изменения в порядок проведения закупочных процедур и участия в них начиная **с 2022 года.**

**Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ в**ключает пакет следующих оптимизационных изменений:

- сокращение количества способов закупок, унификация сроков проведения закупок по отдельным этапам, упразднение документации закупки, новые процедурные особенности проведения закупочных процедур, изменения в части предоставления обеспечения участником закупки, новые требования  
к участникам, изменения в части заключения контракта, нововведения при обжаловании действий (бездействия) заказчика, оператора электронной площадки и др.

Правки закона **по срокам и способам закупок** стали самыми масштабными за всю историю Закона №44-ФЗ. Эти новые правила повлекли за собой множество других локальных изменений практически на всех стадиях закупок.

### Главным изменением стало - оптимизация (сокращение) конкурентных способов закупок и изменения «внутри» процедур с 1 января 2022 года.

Теперь заказчики используют только *электронные конкурсы, аукционы, запросы котировок и малые электронные закупки у единственного поставщика*. Все закупочные процедуры изменились по срокам.

Таким образом, способ закупки *«запрос предложений»* перестанет существовать  
с 2022 года.

Такие «подвиды» способов закупок, как конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, также не будут применяться с учетом новой редакции 44-ФЗ. Эти изменения внесены Законом **№ 360-ФЗ**.

Помимо изменений количества способов закупок предусмотрены и нововведения внутри самих процедур.

**4.2. Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

В соответствии со статьей 24 Закона №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют **конкурентные способы** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у **единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя)

Способ определения поставщика заказчики выбирают самостоятельно в зависимости от объекта и иных условий закупки. Для каждого из способов предусмотрены определенные правила выбора претендента на заключение контракта. Также необходимо учитывать ограничения, установленные законом. Ошибка при выборе способа закупки может привести к наложению административного штрафа ([**ч. 1**](consultantplus://offline/ref=310739C35B9243241F791EE952B560EF7AB83E359BDF032B9E7E8CFEACD17B4C4181532A5A58BECECD30687E703F585E7BF45A8B61E5E5g2M)**,** [**2**](consultantplus://offline/ref=310739C35B9243241F791EE952B560EF7AB83E359BDF032B9E7E8CFEACD17B4C41815326545CBACECD30687E703F585E7BF45A8B61E5E5g2M)**,** [**2.1,4 ст. 7.29**](consultantplus://offline/ref=310739C35B9243241F791EE952B560EF7AB83E359BDF032B9E7E8CFEACD17B4C41815326545CB4CECD30687E703F585E7BF45A8B61E5E5g2M) КоАП РФ).

В Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ , поселениями Приозерского муниципального района в **2022 году** размещено **167 извещений** о проведении закупочных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения контрактов путем проведения конкурентных способов проведения закупок с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов – **652 605,3 тыс. руб.,** запланированных в планах - графиках закупок на 2022 год, что на **16,0%** в количественном и на **102,7%** в стоимостном выражении больше чем в 2021 году (144 извещений общим стоимостным объемом – 321 886,1 тыс. руб.)

Из них:

* **89,2%** извещений (149 ед.) **привели** к заключению контрактов, в том числе:

**- 67,8%** (101 ед.)извещений **-** с единственным поставщиком в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися;

* **9,0%** (15 ед.)извещений **не привели** к заключению контрактов в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися - по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки; по результатам рассмотрения единственной заявки, данная заявка отклонена и по другим причинам;
* **1,8%** (3 ед.)извещений **отменены** в связи с принятием решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

С целью определения **результативности закупок** Контрольно-счетным органом, проанализированы закупки, проведенные администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района в разрезе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **за 2022 год**.

*Сведения об объеме извещений в разбивке по процедурам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по итогам 2022 года представлены в таблице 3.*

**Таблица 3 тыс. руб.**

| **№ пп** | **Способ определения поставщика**  **(подрядчика, исполнителя)** | **Количество размещенных извещений** | **Доля в общем количестве закупок** |
| --- | --- | --- | --- |
|
|  | **1** | **2** |  |
| 1 | Электронный аукцион | 159 | 95,2% |
| 2 | Электронный запрос котировок | - | - |
| 3 | Электронный конкурс | 8 | 4,8% |
|  | **Общий итог:** | **167** | **100,0%** |

В сравнении с показателями базисного периода 2021 года наблюдается рост общего количества опубликованных извещений в 2022 году на **16 процентных пунктов** при одновременном увеличении стоимостного объема на **102,7 процентных пунктов**.

Данное увеличение может быть обусловлено началом осуществления в 2022 году капиталоемких закупок, а также с активной фазой реализации национальных и федеральных проектов.

Исходя из выше приведенных данных, в 2022году, как и в аналогичном периоде 2021 года, наиболее распространенными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) являются:

* **Электронный аукцион** – **95,2%** от общего количества извещений, размещенных в ЕИС.

По итогам 2022 года в сравнении с 2021 годом наблюдается увеличение доли опубликованных извещений (по количеству) по *электронным аукционам* на 5,6 процентных пунктов.

*Более наглядно информация о долевом соотношении опубликованных извещений с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в количественном обозначении представлена на следующей диаграмме:*

**Диаграмма 1. Информация о долевом соотношении опубликованных извещений с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в количественном обозначении**

Преобладающим конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) остается ***электронный аукцион***. Несмотря на то, что в 2019 году в электронный вид перешли вообще все конкурентные закупки, аукцион в электронной форме остается самой популярной закупочной процедурой. Это одна из самых востребованных процедур, используемых заказчиками при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Электронный аукцион считается также самой прозрачной процедурой из всех способов определения поставщика. Его недостаток лишь в том, что критерием отбора на этапе торгов является лишь цена. Поэтому закупать посредством аукциона можно далеко не любые товары, работы или услуги, а лишь такие, для которых можно:

* Точно описать объект закупки;
* Оценить заявку исключительно по цене.

Количественный объем размещенных извещений по другим конкурентным процедурам определения поставщика составил **4,8%** (Электронный конкурс).

По итогам 2022 года отмечается существенное уменьшение количества объема закупок, проводимых в форме **конкурса в электронной форме** на **42,9%** приодновременном увеличении стоимостного объема на **65,7 процентных пунктов** по сравнению с базисным периодом.

Указанное во многом обусловлено вступившими с начала отчетного периода в силу изменениями Закона № 44-ФЗ, предусматривающими **сокращение** количества способов осуществления закупок.

С вступлением в силу основных положений Федерального закона от **02.07.2021 года №360-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2022 года **сократилось** количество конкурентных способов закупок, а именно: исключены такие способы определения поставщика как запрос предложений, конкурс с ограниченным участием , двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс.

При этом наряду с указанным **электронный аукцион** по-прежнему остается наиболее распространенным конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

В целом по сравнению с аналогичным периодом 2021 года выявлена следующая динамика изменений распределения закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

* **Увеличение количества закупок**, произошло путем проведения:

- электронного аукциона (на 23,2%);

* **Уменьшение количества** **закупок**, путем проведения:

- электронного запроса котировок (на 1 ед.);

- электронного конкурса (на 42,9%).

В отчетном периоде 2022 года закупок путем проведения *Запрос котировок в электронной форме* виде не осуществлялось. (В 2021 года доля закупок, осуществленных путем запроса котировок составляла 0,7% - 1 извещение).

Снижение количества опубликованных извещений по **запросу котировок** может быть обусловлено тем, что существующий правовой механизм проведения заказчиками запроса котировок в электронной форме зарекомендовал себя недостаточно эффективно (выявлен ряд факторов и особенностей, затрудняющих удовлетворение нужд заказчиков в максимально кратчайшие для них сроки , невозможность изменения заказчиком условий контракта и др.), в связи с этим в 2022 году этот способ закупки заказчиками стал использоваться гораздо реже , что также привело к уменьшению количества закупок.

*Сведения о суммарном объеме размещенных извещений в 2022 году, в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлены в таблице 4:*

**Таблица 4** **тыс. руб**.

| **Способы закупок** | **Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок**  **%** |
| --- | --- | --- |
|
| **1** | **2** | **3** |
| **Конкурентные закупки** | | |
| Электронный аукцион | 536 698,7 | 82,2% |
| Электронный запрос котировок | - | - |
| Электронный конкурс | 115 906,6 | 18,7% |
| **ИТОГО** | **652 605,3** |  |
| **Закупки у единственного поставщика (часть 1 статьи 93)** | | |
| Закупки у единственного поставщика (пункты 1,2,6,8,,22, 23 ст.93) | - | - |
| **ИТОГО** | - | - |
| **Всего** | **652 605,3** | **100,0%** |

По данным таблицы видно, что преобладающим конкурентным способом закупок по итогам 2022 года в разрезе способов размещения заказа традиционно является – **Электронный аукцион** - **82,2%**  (536 698,7 тыс. руб.). Такой показатель характеризует высокий уровень прозрачности и доступности осуществления закупок в Приозерском районе.

В 2021 году доля закупок, осуществленных путем проведения электронных аукционов составляла 78,2%, со стоимостным объемом в 251 744,1 тыс. руб., что соответственно на 18,9% меньше по количеству на 53,1% больше аналогичных показателей 2022 года.

*Более наглядно информация о долевом соотношении закупок с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в суммарном обозначении представлена на следующей диаграмме:*

**Диаграмма** **2. Информация о долевом соотношении закупок с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в суммарном обозначении**

Таким образом, доля закупок, проведенных с помощью электронных аукционов в 2022 году, увеличилась по сравнению с 2021 годом на 23,3% при значительном увеличении стоимостного объема на 284 954,6 тыс. руб. (на 113,2%).

*Существенный рост суммы НМЦК может быть обусловлен общим ростом цен на товары и материалы в связи с введением с 24.02.2022 года мер ограничительного характера иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации.*

Удельный вес других конкурентных способов закупок составляет – 18,7% (Электронный конкурс).

В отчетном периоде 2022 года закупок путем проведения *Электронного запроса котировок* не осуществлялось. (В 2021 году доля закупок, осуществленных путем запроса котировок в электронной форме (по сумме) составляла 18,7% - 115 906,6 тыс. руб.).

**4.2.1. Анализ соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок, проведенных заказчиками**

С целью определения результативности закупок проанализированы закупки, проведенные Заказчиками городских и сельских поселений Приозерского муниципального района.

Согласно сведениям ЕИС по итогам 2022 года по результатам осуществления закупок в отчетном периоде:

* **Состоявшимися** было признано **135 закупок** (53,1% от общего количества процедур) (определен победитель и заключен контракт), сумма НМЦК таких закупок составила **509 929,6 тыс. руб**. (50,5% от общего объема закупок).

По сравнению с показателями базисного периода количество состоявшихся конкурентных закупок снизилось на **6,9%** при значительном увеличении стоимостного объема на **131,5%.**

За аналогичный период 2021 года состоявшимися были признаны **145 закупок** (64,7% от общего количества закупок) , с суммарным значением НМЦК – **220 226,3 тыс. руб**. (58,6%от общего объема закупок).

Как уже отмечалось выше, существенный рост стоимостного объема закупок может быть обусловлен общим ростом цен на товары и материалы в связи с введением с 24.02.2022 года мер ограничительного характера иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации (санкции).

*Сведения о состоявшихся в 2022 году закупках, по результатам которых был определен победитель и заключен контракт, представлены в таблице 5*

**Таблица 5 тыс. руб.**

| **Способы закупок** | **Суммарная начальная (максимальная) цена**  **тыс. руб.** | **Количество закупок** |
| --- | --- | --- |
|
| **1** | **2** | **3** |
| **Конкурентные закупки** | | |
| Электронный аукцион | 152 944,2 | 47 |
| Электронный запрос котировок | - | - |
| Электронный конкурс | 522,0 | 1 |
| **ИТОГО** | **153 466,2** | **48** |
| **Закупки у единственного поставщика (часть 1 статьи 93)** | | |
| Закупки у единственного поставщика (пункты 1,2,6,8,22,23, 29 ст.93) | 356 463,4 | 87 |
| **ИТОГО** | **356 463,4** | **87** |
| **Всего** | **509 929,6** | **135** |

* По итогам проведения за 2022 год закупок, запланированных в планах - графиках на 2022 финансовый год и плановый период 2023-2024 годов, несостоявшимися было признано **119 закупок** (46,9%)от общего количества закупок. В стоимостном выражении объем несостоявшихся закупок составил **499 139,3 тыс. руб**. (49,4%от общего объема закупок), из них в 84,9% случаев (**101 закупка** общим объемом **437 647,81 тыс. руб**.) были заключены контракты с единственным поставщиком.

За аналогичный период 2021 года несостоявшимися признана **79 закупок** (35,3% от общего количества закупок) , с суммарным значением НМЦК – **155 634,5 тыс. руб**. (41,4%от общего объема закупок).

С 01.01.2022 года вступили в силу основные положения оптимизационного закона от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, были введены:

* единые требования к содержанию извещения, а также к составу и содержанию заявок. Это существенно упростило потенциальным участникам закупок подготовку заявок на участие в закупке, а также упростило потенциальным заказчикам рассмотрение и оценку поступивших заявок на участие в закупке;
* подача единой заявки для участия в электронном аукционе, прием ценовых предложений в течение 4 минут, проведение электронного аукциона до рассмотрения заказчиками заявок, где указаны технические характеристики объекта закупки. Это позволило не допустить раскрытия информации об участниках электронного аукциона;
* универсальная «предквалификаци», когла участвовать в закупке с НМЦК свыше 20 млн. руб. сможет хозяйствующий субъект, уже имеющий опыт исполнения контракта, заключенного в рамках Закона №44-ФЗ,на сумму не менее 20,0% от НМЦК.

В результате введения данных новаций **ожидалось** **снижение** доли закупок, признанных несостоявшимися.

Но по итогам отчетного периода 2022 года в сравнении с базовым отмечается существенное **увеличение** количества несостоявшихся закупок на **50,6 процентных пунктов** при **увеличении** их стоимостного объема на **220,7 процентных пунктов** .

*Увеличение доли несостоявшихся закупок может быть обусловлено ростом цен на товары и дефицитом отдельных товаров на рынке в связи с введением с 24.02.2022 г. мер ограничительного характера иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации (санкции).*

И в то же время наблюдается уменьшение доли несостоявшихся закупок, которые в итоге привели к заключению контрактов по сравнению с прошлым периодом 2021 году на 13,9 процентных пунктов.

Указанное выше может свидетельствовать о нестабильном функционировании контрактной системы в сфере закупок в условиях санкционного давления.

Детальная информация о несостоявшихся процедурах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с разбивкой по способам и в разрезепричин признания закупки несостоявшейся представлена в таблице 6

*Сведения о несостоявшихся закупках по итогам 2022 года в разрезе причин признания закупки несостоявшейся*

**Таблица 6 тыс. руб.**

| **Наименование типа причины признания определения поставщика несостоявшимся** | **Суммарная начальная (максимальная) цена**  **тыс. руб.** | **Количество закупок** |
| --- | --- | --- |
|
| **1** | **2** | **3** |
| **Электронный аукцион** | | |
| **1. По окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке (п.1 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ)** | 302 563,3 | 91 |
| **2. По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (п.2 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ).** | 25 321,6 | 4 |
| **3. По окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке (п.3 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ).** | 46 418,9 | 14 |
| **4. По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке комиссия по осуществлению закупок отклонила все такие заявки**  **(п. 4 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ)** | 2 772,0 | 1 |
| **5. Отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 36 Закона №44-ФЗ).** | 6 678,9 | 2 |
| **ИТОГО** | **383 754,7** | **112** |
| **Электронный конкурс** |  |  |
| **1. По окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке (п.1 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ)** | 109 762,9 | 6 |
| **2. По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (п.2 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ).** | - | - |
| **3. По окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке (п.3 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ).** | - | - |
| **4. По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке комиссия по осуществлению закупок отклонила все такие заявки**  **(п. 4 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ)** | - | - |
| **5. Отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 36 Закона №44-ФЗ).** | 5 621,7 | 1 |
| **ИТОГО** | **115 384,6** | **7** |
| **Всего** | **499 139,3** | **119** |

Наиболее **результативными** **процедурами**, с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок, в отчетном периоде являются **электронный аукцион** (70,4%/29,6%).(Диаграмма 3).

По сравнению с предыдущим периодом в 2022 году произошло уменьшение **результативности закупок** по следующим конкурентным способам закупок:

- по электронным аукционам на 14,8%;

- по электронным конкурсам на 37,5%.

Сохраняется соотношение причин признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Основными причинами признания проведенных закупок несостоявшимися за 2022 год, как и в аналогичном периоде 2021 года, являются:

* **подача на участие в закупке единственной заявки** и признание ее соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, извещению о закупке, что может свидетельствовать об отсутствии конкуренции при осуществлении закупок.

**Диаграмма** **3. Соотношение состоявшихся/несостоявшихся закупок по способам определения поставщика, (подрядчика, исполнителя)**

Доля таких закупок в 2022 году составляет **81,5%** от всех несостоявшихся закупок (в 2021 году – 54,4%) ;

* **соответствие только одной заявки**, поданной на участие в закупке, требованиям законодательства о контрактной системе, извещению о закупке, что может свидетельствовать как о низком качестве подготовки заявок участниками закупок, зачастую, приводит к отклонению участников закупок.

Доля таких закупок в 2022 году составляет 3,4% от всех несостоявшихся закупок , что на 5,5 процентных пунктов ниже итогов 2021 года (в аналогичном периоде 2021 год – 8,9%).

*Данный факт может быть обусловлен вступлением с 01.01.2022 года в силу основных положений Оптимизационного закона (Закон №360 –ФЗ).*

*В частности, введены единые требования к содержанию извещения, а также к составу и содержанию заявок. Это существенно упростило потенциальным участникам закупок подготовку заявок на участие в закупке, а также упростило заказчикам рассмотрение и оценку поступивших заявок. Кроме того, введена универсальная «предквалификация», когда в закупке с НМЦК свыше 20 млн. руб. сможет участвовать хозяйствующий субъект, уже имеющий опыт исполнения контракта, заключенного в рамках Закона №44-ФЗ на сумму не менее 20% от НМЦК. В результате введения данных новаций предположительно и сократилось количество отклоненных заявок.*

* **отсутствие заявок** на участие в закупке, что может свидетельствовать об отсутствии конкуренции при осуществлении закупок. Доля таких закупок в 2022 году составляет **11,8%** от всех несостоявшихся закупок, что на 21,1 процентных пунктов ниже показателя за аналогичный период 2021 года, составивший 32,9%.

*В результате применения антикризисных мер, разработанных Правительством РФ и Правительством Ленинградской области начиная с апреля 2022 года, отмечена тенденция по снижению доли несостоявшихся закупок по причине отсутствия участников.*

Поскольку, как уже отмечалось выше, **95,2%** закупок осуществлялись заказчиками путем проведения **электронного аукциона**, в связи с этим существенную долю в общее количество несостоявшихся закупок внесли аукционы – **70,4%**  которых признаны несостоявшимися. При этом их доля от общего числа и общей суммы несостоявшихся в отчетном периоде закупок составляет около **94,1%** и **76,9%** соответственно.

По итогам 2022 года **3** **закупки** (2,5% от общего количества несостоявшихся закупок) на общую сумму **12 300,6 тыс. руб**. были отменены **по решению заказчика** (организации, осуществляющей определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчика).

Отмечается увеличение стоимостного объема отмененных определений поставщика (подрядчика, исполнителя) по сравнению с базисным периодом на 53,8% при одновременном сохранении количественного объема на уровне 2021 года. В аналогичном периоде прошлого года были отменены 3 закупки на сумму 7 997,4 тыс. руб.

В соответствии с действующими положениями Закона № 44-ФЗ в результате признания процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшейся, заказчик вправе:

**1**. В случае, если на участие в закупке подана только 1 заявка, и заявка такого единственного участника соответствует требованиям документации о закупке или только 1 заявка признана соответствующей требованиям документации о закупке, заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании **пунктов 25 части 1 статьи 93** Закона № 44-ФЗ;

**2**. В случае если на участие в закупке не подано ни одной заявки , или по результатам рассмотрения заявок комиссией по осуществлению закупок принято решение об отказе в допуске к участию в нем всех его участников, подавших заявки на участие в такой закупке, или все участники закупки, не отозвавшие в соответствии с Законом №44-ФЗ заявку на участие в закупке, признаны уклонившимися от заключения контракта; или заказчик в соответствии с [частями 9](consultantplus://offline/ref=F8512DEC0FF9350024604F070AB6E14F245ED4B627984096E951312B6863BB945409C3556C44990A697642A9664A265EF7E7AC24s231H) и [10 статьи 31](consultantplus://offline/ref=F8512DEC0FF9350024604F070AB6E14F245ED4B627984096E951312B6863BB945409C353654FCE5E2B281BF826012B5AEDFBAC223C6143A0sD3DH) Закона №44-ФЗ отказался от заключения контракта с участником закупки , подавшим заявку на участие в закупке, которая является единственной, либо с участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке, признанную единственной соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с настоящим Федеральным законом либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии **с** [**пунктом 25 части 1 статьи 93**](consultantplus://offline/ref=5BF7BF8241BCC6889EB1DC8A4AFEB79C6D8BF727F4CCA42FE9901EF727460ECE7EE7FDC69CC96DF645A8183DC023D79AB7868EED832Fl0zBH)Закона №44-ФЗ.

**4.3. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Заказчикам не обязательно использовать конкурентные способы закупки (когда в процедуре участвуют два и более претендента), можно заключить контракт особым неконкурентным способом - с единственным поставщиком. По времени и трудозатратам этот способ определения исполнителя очень удобен для всех участников. При этом нужно учесть правила [**Закона № 44-ФЗ**](http://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/)**.**

**Единственный поставщик** - это физическое или юридическое лицо, с которым можно заключить контракт без проведения конкурентной процедуры. Заключить контракт с таким поставщиком можно только в определенных случаях ([**ч. 1 ст. 93**](consultantplus://offline/ref=EBB13CFD45F15D475B3EAB4382F6D71AD972249B2AA1DD12A338DDA98ADF5532B024E6AB8717A7E2B6D8B4E4103B327E8A1D15238FBCD849W4z1I)Закона N 44-ФЗ, [Постановление](consultantplus://offline/ref=EBB13CFD45F15D475B3EAB4382F6D71AD97025992BA9DD12A338DDA98ADF5532A224BEA78712BBE7B5CDE2B556W6zDI) Правительства РФ **от 10.03.2022 N 339**). Например, если закупаются товары на сумму не более [600](consultantplus://offline/ref=EBB13CFD45F15D475B3EAB4382F6D71AD972249B2AA1DD12A338DDA98ADF5532B024E6AB8110ACECE582A4E0596E3B608E070B2591BCWDzBI) тыс. руб. или не более 3 млн руб., если закупка проводится в электронной форме в соответствии с [ч. 12 ст. 93](consultantplus://offline/ref=EBB13CFD45F15D475B3EAB4382F6D71AD972249B2AA1DD12A338DDA98ADF5532B024E6AB8E12ACECE582A4E0596E3B608E070B2591BCWDzBI) Закона N 44-ФЗ.

За заключение контракта с единственным поставщиком в ситуации, которая в [Законе](consultantplus://offline/ref=EBB13CFD45F15D475B3EAB4382F6D71AD972249B2AA1DD12A338DDA98ADF5532A224BEA78712BBE7B5CDE2B556W6zDI) N 44-ФЗ не указана, предусмотрен штраф в размере 30 тыс. или 50 тыс. руб. ([ч. 1](consultantplus://offline/ref=EBB13CFD45F15D475B3EAB4382F6D71AD977239B25A4DD12A338DDA98ADF5532B024E6AE8E10A0ECE582A4E0596E3B608E070B2591BCWDzBI), [2 ст. 7.29](consultantplus://offline/ref=EBB13CFD45F15D475B3EAB4382F6D71AD977239B25A4DD12A338DDA98ADF5532B024E6AE8E10A2ECE582A4E0596E3B608E070B2591BCWDzBI) КоАП РФ). Кроме того, такой контракт могут признать недействительным.

Выбранный единственный поставщик должен соответствовать **единым требованиям**, установленным для всех участников закупок.

Закупки у единственного поставщика в большинстве случаев включают в план-график в [общем порядке](consultantplus://offline/ref=BFEFF0417D70D745EEBA2C6C3BA48F24CE933ED5C6BE436035999494C00187E45AD476F3A81E041F3A01EFC3ABYE2BI).

**Обоснование** закупки у единственного поставщика при ее планировании формировать не нужно, поскольку это не предусмотрено [Законом](consultantplus://offline/ref=0978B3653DE4A48BEA9BB34A20AAA5A30AB50E298BA84F5B94CB2AD48CA00C16F43C05753218982E677A282BF4x626I) N 44-ФЗ. Для признания закупки обоснованной достаточно только, чтобы она соответствовала требованиям данного Закона в части нормирования и формирования цены контракта с единственным поставщиком ([ч. 1 ст. 18](consultantplus://offline/ref=0978B3653DE4A48BEA9BB34A20AAA5A30AB50E298BA84F5B94CB2AD48CA00C16E63C5D793114862537356E7EFB6570EF338464A7EDC0xB20I) Закона N 44-ФЗ). В [ряде случаев](consultantplus://offline/ref=0978B3653DE4A48BEA9BB15B20DEF0F003B70D2281AE4F5B94CB2AD48CA00C16E63C5D79321C862C626F7E7AB23079F1379E7AA1F3C0B355x42CI) вам потребуется включить в контракт обоснование его цены ([ч. 4 ст. 93](consultantplus://offline/ref=0978B3653DE4A48BEA9BB34A20AAA5A30AB50E298BA84F5B94CB2AD48CA00C16E63C5D7931188F2537356E7EFB6570EF338464A7EDC0xB20I) Закона N 44-ФЗ).

При планировании закупок по [п. п. 4](consultantplus://offline/ref=0978B3653DE4A48BEA9BB34A20AAA5A30AB50E298BA84F5B94CB2AD48CA00C16E63C5D793B18802537356E7EFB6570EF338464A7EDC0xB20I), [5 ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=0978B3653DE4A48BEA9BB34A20AAA5A30AB50E298BA84F5B94CB2AD48CA00C16E63C5D793B18812537356E7EFB6570EF338464A7EDC0xB20I) Закона N 44-ФЗ учитывайте установленный данными нормами **годовой объем** таких закупок, который вы не можете превышать.

Извещение о закупке у единственного поставщика по Закону N 44-ФЗ не составляется и, следовательно, не размещается в ЕИС ([ч. 3 ст. 93](consultantplus://offline/ref=0EC1AEC23565BDE97A20C743AB23D41ABBC8BA46CCEEAEB468F023BF61EC5CCED5E99826D578DE0603C6662A87E146AD2A61EC0B1A1BD34DI) Закона N 44-ФЗ).

**Исключением** являются закупки по [п. п. 4](consultantplus://offline/ref=0EC1AEC23565BDE97A20C743AB23D41ABBC8BA46CCEEAEB468F023BF61EC5CCED5E99826DF78DC0603C6662A87E146AD2A61EC0B1A1BD34DI) и [5 ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=0EC1AEC23565BDE97A20C743AB23D41ABBC8BA46CCEEAEB468F023BF61EC5CCED5E99826DF78DD0603C6662A87E146AD2A61EC0B1A1BD34DI) Закона N 44-ФЗ в случае проведения закупки в электронной форме в соответствии с [**ч. 12 ст. 93**](consultantplus://offline/ref=0EC1AEC23565BDE97A20C743AB23D41ABBC8BA46CCEEAEB468F023BF61EC5CCED5E99826DF78D30603C6662A87E146AD2A61EC0B1A1BD34DI) Закона N 44-ФЗ. При их проведении заказчиком размещается в ЕИС извещение, включающее в себя в том числе проект контракта и обоснование цены ([п. п. 3](consultantplus://offline/ref=0EC1AEC23565BDE97A20C743AB23D41ABBC8BA46CCEEAEB468F023BF61EC5CCED5E99826DF7AD90603C6662A87E146AD2A61EC0B1A1BD34DI), [4 ч. 12 ст. 93](consultantplus://offline/ref=0EC1AEC23565BDE97A20C743AB23D41ABBC8BA46CCEEAEB468F023BF61EC5CCED5E99826DF7BDA0603C6662A87E146AD2A61EC0B1A1BD34DI) Закона N 44-ФЗ). Минфин России разъяснил некоторые вопросы об особенностях проведения закупок согласно [ч. 12 ст. 93](consultantplus://offline/ref=0EC1AEC23565BDE97A20C743AB23D41ABBC8BA46CCEEAEB468F023BF61EC5CCED5E99826DF78D30603C6662A87E146AD2A61EC0B1A1BD34DI) Закона N 44-ФЗ ([Письмо](consultantplus://offline/ref=0EC1AEC23565BDE97A20C743AB23D41ABCCEB841C2E6AEB468F023BF61EC5CCED5E99826D67CDA0D539C762ECEB44FB32E7BF20D041B3E8ED642I) от 12.02.2021 N 24-06-08/9591).

**Необходимо отметить**, что накладываемые на российские компании иностранные санкции серьезно осложняют экономическую ситуацию и в сфере госзакупок.

4 ноября 2022 года был опубликован Федеральный закон **от 04.11.2022 г. №420-ФЗ**, который вносит изменения в Закон №44-ФЗ, №360-ФЗ и №46-ФЗ. Экспертным сообществом и законодателями он уже обозначен как закон, продлевающий меры поддержки заказчиков и поставщиков в условиях санкций.

Чтобы поддержать заказчиков и их контрагентов, правительство РФ продолжает расширять спектр поддерживающих мер, одна из которых — увеличение числа случаев, когда допускается закупка у единственного поставщика, на 2023 год новые основания для заключения контрактов без конкурентных тендеров продлили как на федеральном уровне так и на региональном.

В целях реализации антикризисного закона (от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») Правительством РФ принято постановление **от 10.03.2022 № 339 (**далее **– Постановление №339)** , в соответствии с которым Правительство РФ и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ наделены правом устанавливать дополнительные основания закупок у единственного поставщика ( подрядчика, исполнителя) и определять порядок их осуществления.

Заказчики до конца 2023 года вправе осуществить закупку для государственных (муниципальных) нужд у единственного поставщика, которого выберет Правительство или высший исполнительный орган субъекта в своих актах ([ч. 1](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/728383312/XA00MA02N0/), [ч. 2](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/728383312/XA00MB02NA/) ст. 15 Закона № 46-ФЗ, П[остановление № 339](https://vip.1gzakaz.ru/" \l "/document/99/728434946/" \t "_self)).

К закупкам у единственного поставщика по дополнительным основаниям не применяют нормы об ограничении конкуренции, не действуют статьи [15](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/901989534/ZA01SJI3AG/), [16](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/901989534/XA00M9U2ND/) и [17](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/901989534/XA00MB02NI/) Закона «О защите конкуренции». Это означает, что при закупках у единственного поставщика по актам госорганов заказчиков не будут наказывать за нарушение конкуренции.

Новое правило действует с 14 июля 2022 года и распространяется на закупки, которые заказчики провели у единственного поставщика с 8 марта 2022 года ([Федеральный закон от 14.07.2022 № 286-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/351176027/)).

На общероссийском уровне дополнительные основания для заключения контракта с единственным поставщиком, как уже отмечалось выше, устанавливает постановление Правительства №339, в соответствии с которым заказчик вправе заключать соглашения без проведения тендеров не только по основаниям , предусмотренным статьей 93 Закона №44-ФЗ, но и в случаях, перечисленных в пункте 2 Постановления № 339.

Помимо общефедеральных оснований для заключения контрактов с единственными поставщиками, статьей 15 Федерального закона № 46-ФЗ определено право субъектов РФ устанавливать дополнительные случаи таких закупок для отдельных регионов.

Этой возможностью уже воспользовались многие регионы — в частности, в Ленинградской области изданы следующие нормативные акты:

- Постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2022г. №179, от 18.04.2022 № 246, от 25.05.2022 № 346, от 01.06.2022 № 363, от 21.06.2022 № 414, от 23.06.2022 № 425, от 25.07.2022 № 521, от 04.08.2022 № 557, от 18.01.2023 № 33.

Особые правила заключения контрактов с единственными поставщиками являются временными и действуют **до конца 2023 года.** Минфин, публикуя разъяснения к Постановлению №339, отметил, что вводимые дополнительные основания для работы с единственными поставщиками позволяют заключать госконтракты более оперативно и минимизировать отрицательное влияние иностранных санкций на российскую экономику.

В проверяемом периоде 2022 года администрациями городских и сельских поселениями Приозерского муниципального района мероприятия по осуществлению закупок исполнялись путем заключения *контрактов с единственным поставщиком на основании пунктов* **1, 2, 6, 8, 22,23,29** *части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.*

Согласно данным ЕИС в 2022 году общий объем контрактов, заключенных заказчиками с единственным поставщиком, составил **792 006,9 тыс. руб**. с общим количеством – **188 контрактов**, из них:

* **87 контрактов** общим объемом **356 463,4 тыс. руб.** (37,0% и 38,7% от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов соответственно) - без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок;
* **101 контрактов** общим объемом **435 543,5 тыс. руб.** (43,0% и 47,3% от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов соответственно) - контракты, заключенные по результатам несостоявшихся конкурентных процедур.

В сравнении с аналогичным показателем отчетного периода 2021 года наблюдается увеличение на **45,7%** количества контрактов, заключенных с единственным поставщиком, при значительном росте стоимостного объема на 630 937,4 тыс. руб. (на **391,7%** (почти в 5 раз)).

Для сравнения в 2021 году объем закупок у единственного поставщика составлял 161 069,5 тыс. руб. , было заключено по итогам 2021 года - 129 контрактов).

*Указанное, в том числе, обусловлено вступившими в силу изменениями законодательства о контрактной системе в части введения специальных антисанкционных мер по нивелированию негативных последствий от введения иностранными государствами санкций, предусматривающими возможность осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).* Возможность осуществления закупок в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ, либо п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

*Сведения о распределении закупок у единственного поставщика в разрезе оснований, , в разрезе оснований, предусмотренных статьей 93 Закона №44-ФЗ представлены в Таблице 7 :*

**Таблица 7 тыс. руб.**

| **№ пп** | **Основание для заключения контракта с единственным поставщиком**  **(подрядчиком, исполнителем)** | **Количество контрактов шт.** | **Удельный вес в общем количестве контрактов с ед. поставщиком, %** | **Цена контрактов**  **тыс. руб.** | **Удельный вес в общем объеме контрактов с ед. пост. %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Закупка товаров, работ и услуг по состоявшимся закупкам ( на основании, предусмотренными пунктами 1,2,6,8,22,23,29**  **части 1 ст.93 Закона №4-ФЗ)** | | | | | |
| **1** | **Пункт 1 части 1 статьи 93** |  |  |  |  |
|  | **Осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий** | 2 | 1,1% | 84,0 | 0,01% |
| **2** | **Пункт 2 части 1 статьи 93** |  |  |  |  |
|  | **Осуществление закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации.** | 15 | 8,0% | 312 424,6 | 39,4% |
| **3** | **Пункт 6 части 1 статьи 93** |  |  |  |  |
|  | **Закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями** | 7 | 3,7% | 6 180,4 | 0,8% |
| **4** | **Пункт 8 части 1 статьи 93** |  |  |  |  |
|  | **Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению** | 31 | 16,5% | 9 244,1 | 1,2% |
| **5** | **Пункт 22 части 1 статьи 93** |  |  |  |  |
|  | **Заключение контракта управления многоквартирным домом на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным** [**законодательством**](consultantplus://offline/ref=EEE55F3E6D8BB49EA1AF3CAE02684F117491EEEB901FECEA77E89D23770CC3B445D6A4AA64790B5183128579BF3D9681C803A57716XFm8J)**, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности.** | 17 | 9,0% | 2 078,7 | 0,3% |
| **6** | **Пункт 23 части 1 статьи 93** |  |  |  |  |
|  | **Заключение контракта на выполнение работ , оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, сохранению объектов культурного наследия, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления, или переданных заказчику на ином законном основании в соответствии с законодательством РФ, на оказание услуг по холодному и (или) горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, теплоснабжению, газоснабжению, услуг по охране, услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.** | 2 | 1,1% | 126,3 | 0,02% |
| **7** | **Пункт 29 части 1 статьи 93** |  |  |  |  |
|  | **Заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.** | 13 | 6,9% | 26 325,2 | 3,3% |
|  | **ИТОГО:** | **87** | **46,3%** | **356 463,4** | **45,0%** |
| **Закупка товаров, работ и услуг заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся конкурентных закупок** | | | | | |
| **1** | **Пункт 25 части 1 статьи 93** |  |  |  |  |
|  | **Признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.** | 101 |  | 435 543,5 |  |
|  | **ИТОГО:** | **101** | **53,7%** | **435 543,5** | **55,0%** |
|  | **ВСЕГО С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ:** | **188** | **100,0%** | **792 006,9** | **100,0%** |

Изменение структуры обусловлено также снижением количества и объёма контрактов , заключенных в соответствии с **пунктом 9 части 1** статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или ) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи).

**В 2021 году** в соответствии с этим основанием было заключено **5 контрактов** (3,9% от общего количества контрактов, заключённых с единственным поставщиком) на общую сумму 11 353,6 тыс. руб. (7,0%).

*Это обусловлено, осуществлением Заказчиками в 2021 году закупок в целях оперативного проведения мероприятий по профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения новой коронавирусной инфекции(COVID-19).*

Необходимо отметить, что второй ≪коронавирусный≫ год затронул все сферы жизни области, включая финансы, которые находятся под влиянием волнообразного наступления коронавирусной инфекции. Масштаб и длительность влияния противоэпидемических мер на экономику и в настоящий момент являются неопределенными и сложно прогнозируемыми

Заказчиками в 2022 году закупок в целях оперативного проведения мероприятий по профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) **не осуществлялось**.

*Это может быть обусловлено снижением в 2022 году заболеваемости населения Приозерского района, прежде всего коронавирусной инфекцией, и как следствие, отсутствием в 2022 году потребности в закупках, проводимых в целях осуществления мер, направленных на противодействие распространению на территории Приозерского района новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в объемах 2021 года.*

Кроме того, в 2022 году по отношению к аналогичному периоду 2021 года наблюдается сокращение на 20,7% количества контрактов, а также суммарного объема контрактов на 8,7% , заключенных по пунктам **1**,**8, 29** части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ (закупка товаров, работ, услуг у субъектов естественных монополий, закупка услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым ценам (тарифам) по договору энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии).

*Данное снижение может быть обусловлено отсутствием необходимости заключения в 2022 году контрактов на оказание указанных выше услуг, в связи с тем, что в 2021 году были заключены контракты с длительным сроком исполнения.*

*Информация о количестве и стоимости контрактов, заключенных в 2022 году с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в разрезе оснований заключения таких контрактов представлена на диаграмме 4.*

**Диаграмма** **4. Суммарная цена и количество заключенных контрактов с единственным поставщиком в разрезе оснований заключения**

Наибольший объем контрактов (**в стоимостном выражении**) с единственным поставщиком по состоявшимся закупкам составляют контракты на основании **ст. 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ** , **п. 2 ч. 1 статьи 93** Закона № 44-*ФЗ (на основании* ***Постановления №339,*** *постановления Правительства Ленинградской области* ***от 24.03.2022г. №179****, устанавливающих случаи осуществления закупок у единственного поставщика в целях стабилизации ситуации в сфере закупок в рамках специальных антисанкционных мер по нивелированию негативных последствий от введения иностранными государствами санкций.*

По данным основаниям суммарно заключено **15 контрактов** общим объемом более **312 424,6 тыс. руб.**

Крупнейшие контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) *по дополнительным основаниям* (*осуществления закупок в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ , п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)* в отчетном периоде были заключены в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия  общим стоимостным объемом более **249 526,5 тыс. руб**.

Общий объем контрактов , заключенных в отчетном периоде с единственным поставщиком по результатам признания конкурентных закупок **несостоявшимися** составил **435 543,5 тыс. руб**. (55,0% от общего объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), было заключено по итогам несостоявшихся закупок – **101 контракт**.

В отчетном периоде 2022 года, по отношению к аналогичному периоду 2021 года наблюдается увеличение на **106,0%**  количества контрактов, заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся конкурентных закупок на основании **пункта 25** ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, , при значительном росте суммарного объема таких контрактов на **306,7%** (почти в 4 раза).

Для сравнения в 2021 году объем закупок с единственным поставщиком на основании пункта 25 ч.1 ст. 93 составлял 107 094,7 тыс. руб. , было заключено по итогам несостоявшихся закупок – 49 контрактов.

*Прирост может быть обусловлен сохраняющимся эффектом от резкого увеличения доли несостоявшимся по причине отсутствия участников закупок в марте 2022 года, вызванного волатильность цен на отдельные виды товаров либо дефицитом отдельных товаров на рынке в результате введения санкций.*

*Информация об общем суммарном объеме и количестве контрактов , заключенных с единственным поставщиком по основаниям, предусмотренным пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в разрезе способов определения поставщика по несостоявшимся конкурентным закупкам, приведена в таблице 8*

**Таблица 8**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способ определения поставщика** | **Цена контракта**  **(тыс. руб.)** | **Доля в общей стоимости контрактов по п.25 %** | **Количество контрактов**  **(шт.)** | **Доля в общем количестве по п. 25, шт.** |
| 1. | **Закупка у единственного поставщика, при признании Электронного аукциона несостоявшимся (п.25 ч.1 статья 93**) | 326 642,8 | 75,0% | 95 | 94,1% |
| 2. | **Закупка у единственного поставщика, при признании Электронного запроса котировок несостоявшимся (п.25 ч.1 статья 93)** | - | - | - | - |
| 3. | **Закупка у единственного поставщика, при признании Электронного конкурса несостоявшимся (п.25 ч.1 статья 93)** | 108 900,7 | 25,0% | 6 | 5,9% |
|  | **Итого по результатам несостоявшихся закупок** | **435 543,5** | **100,0%** | **101** | **100,0%** |

Как и по итогам 2021 года основной объем контрактов, заключенных в отчетном периоде 2022 года с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся закупок, приходится на контракты, заключенные по итогам несостоявшихся **Электронных аукционов** – **94,1%** по количеству и **75,0%** по сумме. (В 2021 году – 83,7% и 59,0% соответственно).

Это обусловлено тем, что основной объем состоявшихся конкурентных закупок как уже отмечалось выше, проведен электронными аукционами (95,2% по количеству и 82,2% по сумме).

Причинами признания проведенных закупок несостоявшимися и заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) являются:

* подача на участие в закупке единственной заявки и признание ее соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, извещению о закупке. Доля таких контрактов составляет **51,6%** от всех контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся закупок;
* соответствие только одной заявки, поданной на участие в закупке, требованиям законодательства о контрактной системе и извещению о закупке, подано одно ценовой предложение. Доля таких контрактов – **2,1%.**
* отсутствие поданных заявок на участие в закупке или признание всех поданных заявок несоответствующими требованиям законодательства о контрактной системе, извещению о закупке. Доля таких контрактов составляет - **8,0%.**

В связи с признанием закупок несостоявшимися **74,0%** суммарного объема контрактов, заключенных по итогам проведения закупок конкурентными способами, заключено с единственным поставщиков (подрядчиком, исполнителем).

Приведенные показатели о несостоявшихся закупках, могут быть обусловлены следующими факторами:

* дефицитом на рынке товаров и материалов, используемых при выполнении работ и оказанных услуг, связанных с импортными поставками либо имеющих высокую долю комплектующих (сырья) импортного производства, а также повышением цен на товары и материалы, вызванные введением с 24.02.2022 года мер ограничительного характера иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, в связи с чем значительно сократилось число желающих принять участие в закупках;
* отсутствие конкурентной среды, в том числе, вызванное распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) *(в том числе штамма «омикрон»)*;
* недостаточной квалификацией участников закупки, в том числе в части, в том числе в части знаний и навыков применения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

*Следует отметить, что проблема высокого уровня несостоявшихся закупок характерна для России в целом.*

**4.4. Проведение закупок на электронных площадках**

Начиная с 2018 года состоялся новый этап развития законодательства в сфере закупок, выразившийся в переводе всех государственных и муниципальных закупок, а также закупок отдельными видами юридических лиц, осуществляемых среди субъектов малого и среднего предпринимательства, с «бумажной» формы в электронную.

«Электронизация» государственных закупок началась со дня вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017г. №504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» , согласно которому все государственные заказчики были обязаны проводить все закупки в электронной форме, за исключением отдельных случаев.

В рамках проведенной работы состоялся отбор «универсальных» операторов электронных площадок, функционирующих в рамках законодательства в сфере закупок.

Особенность закупок в электронной форме состоит в том, что все операции в рамках конкурентного определения поставщика - направление участниками запросов о разъяснениях, заявок на участие в закупке , предложений о цене контракта, предоставление комиссии по закупкам доступа к заявкам, сопоставление предложений, формирование протоколов, а также заключение контракта с победителем закупки - происходят **на электронной площадке** из перечня, определенного Правительством РФ ([**ч. 1 статьи 24.1**](consultantplus://offline/ref=122B058E9611A3A896E553F27C3F8AAB0F327BEDBAAB9DB1ACB83CB7A5B41F12FCCB122051F687467D05E2954868F82D3069622049JD36I)Закона N 44-ФЗ) .

В отличие от традиционной формы процедуры определения поставщика обмен документами или сведениями на бумаге недопустим. Весь документооборот в ходе организации и проведения электронной конкурентной закупки и при исполнении контрактов происходит в форме электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью. Для обмена электронными документами используют единую информационную систему ([**ч. 1 статьи 5**](consultantplus://offline/ref=122B058E9611A3A896E553F27C3F8AAB0F327BEDBAAB9DB1ACB83CB7A5B41F12FCCB122159FE8A197810F3CD456DE33334737E224BD7J938I)Закона N 44-ФЗ).

Во всех электронных процедурах оператор электронной площадки вправе взимать плату с победителя.

Размер этой платы небольшой: не более 1% НМЦК и не более 5,0 тыс. руб. без НДС, а при закупке только среди СМП и СОНКО - не более 2,0 тыс. руб. с НДС ([**ч. 4 ст. 24.1**](consultantplus://offline/ref=2AD52C8AA9680871242E1DA3B20B001AE699C7C2B14C45711308AA4A7DDECFC38614EC2CE031C677B257A4433D2FF0B754A813C0C6hA79I) Закона №44-ФЗ, [**п. п. 1**](consultantplus://offline/ref=2AD52C8AA9680871242E1DA3B20B001AE69CC2C0BB4545711308AA4A7DDECFC38614EC29E030CD22E718A51F797FE3B755A811C4DAA8CF8AhE78I)**,** [**2**](consultantplus://offline/ref=2AD52C8AA9680871242E1DA3B20B001AE69CC2C0BB4545711308AA4A7DDECFC38614EC29E030CD23E518A51F797FE3B755A811C4DAA8CF8AhE78I) Постановления Правительства РФ от 10.05.2018 N 564, [Письмо](consultantplus://offline/ref=2AD52C8AA9680871242E1DA3B20B001AE199C2C6BF4845711308AA4A7DDECFC38614EC29E030CD20EA18A51F797FE3B755A811C4DAA8CF8AhE78I) Минфина России от 06.11.2018 N 24-06-08/79659 ).

Требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок (далее - операторы), самим электронным площадкам и порядку их функционирования согласно [**ч. 2 статьи 24.1**](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/2412) Закона N 44-ФЗ устанавливаются Правительством РФ. При этом [распоряжением](http://ivo.garant.ru/document/redirect/71990264/0) Правительства РФ **от 12.07.2018** **N 1447-р (**далее **– Перечень №1447-р**) утверждены [перечень](http://ivo.garant.ru/document/redirect/71990264/1000) операторов электронных площадок, а также и [перечень](http://ivo.garant.ru/document/redirect/71990264/2000) операторов специализированных электронных площадок, которые соответствуют установленным на основании закона требованиям ([**ч. 3 статьи 24.1**](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/2413) Закона N 44-ФЗ).

Выбор площадки зависит от того, какую закупку предстоит организовывать.

**Открытую процедуру определения поставщика** можно проводить на площадках из [Перечня](consultantplus://offline/ref=758684A92560C26F8B6A504ED35D18FCE736B8C143791C3284BCE79AE8C9B65C120ACA3BFC4539C17D57814F513FB70C46C937F22A9C86CFO5MBJ) №1447-р. Список площадок и ссылки на них вы можете также найти на главной странице официального сайта ЕИС - zakupki.gov.ru. Выбирайте любую из указанных площадок, ограничений нет.

|  |
| --- |
| **Список электронных площадок и их операторов для проведения открытых процедур**   * **etp.zakazrf.ru/** Акционерное общество "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан"; * **roseltorg.ru/** Акционерное общество "Единая электронная торговая площадка"; * **gz.lot-online.ru**/ Акционерное общество "Российский аукционный дом"; * **tektorg.ru**/ Акционерное общество "ТЭК - Торг"; * **etp-ets.ru**/ Акционерное общество "Электронные торговые системы"; * **sberbank-ast.ru**/ Акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов"; * **rts-tender.ru**/ Общество с ограниченной ответственностью "РТС - тендер"; * **etpgpb.ru**/ Общество с ограниченной ответственностью "Электронная торговая площадка ГПБ". |

**Для закрытых конкурсов и аукционов** [Перечень](consultantplus://offline/ref=E99509AF9CA529E104A4D7A444BFDFFC2BC6982A345FF6B4AFDEDCFC6C032D372B2D0062554A247A14CBCFCE1EBE0EF8936EEA950C0DC93231S9J) операторов специализированных электронных площадок также утвержден Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р. Так, в него включены:

* Общество с ограниченной ответственностью "Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа" **(astgoz.ru/);**
* Общество с ограниченной ответственностью "Электронная торговая площадка ГПБ" **(etpgpb.ru/);**
* Общество с ограниченной ответственностью "ЭТП" **(etprf.ru/).**

Заказчик может выбрать любую из восьми площадок для размещения закупки. Чтобы привлечь на свою площадку больше заказчиков каждый оператор электронной площадки не только совершенствует сервис по проведению электронных процедур, но и предлагает ряд дополнительных опций и услуг заказчикам (например, сервис проверки контрагента, помощь в расчете обоснования начальной (максимальной) цены контракта, проверка документации на актуальность стандартов и норм, обучение и т.д.) .

При выборе электронной площадки заказчику целесообразно ознакомиться со всем спектром дополнительных возможностей, которые предоставляет оператор электронной площадки. В зависимости от того, какой функционал электронной площадки более удобен заказчику, заказчик может проводить разные процедуры на разных электронных площадках.

В совокупности на указанных выше площадках городскими и сельскими поселениями Приозерский муниципальный район в 2022 году было размещено **167 извещений** на общую сумму **652 605,3 тыс. руб**. при объеме заключенных контрактов **563 766,9 тыс. руб.**

*Количество и стоимостной объем размещенных извещений о закупках в электронной форме в разрезе электронных площадок приведены в таблице 9*

**Таблица 9 тыс. руб.**

| **№ пп** | **Перечень операторов электронных площадок** | **Общий объем извещений тыс. руб.** | **Доля**  **%** | **Общее количество извещений шт.** | **Доля**  **%** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | АО «Сбербанк - АСТ» | **321 410,5** | **49,3%** | **109** | **65,3%** |
| **2** | АО «ЕЭТП» | **1 241,1** | **0,2%** | **1** | **0,6%** |
| **3** | АО «АГЗ РТ» | **23 891,4** | **3,7%** | **2** | **1,2%** |
| **4** | АО «ТЭК-Торг» |  |  |  |  |
| **5** | ООО «РТС – тендер» | **306 062,5** | **46,9%** | **55** | **32,9%** |
| **6** | АО «РАД» |  |  |  |  |
| **7** | ООО «ЭТП ГПБ» |  |  |  |  |
| **8** | АО ЭТС |  |  |  |  |
|  | **ИТОГО:** | **652 605,3** | **100,0%** | **167** | **100,0%** |

Как видно из выше приведенных данных при проведении электронных процедур в 2022 году наибольшее количество процедур закупок проведено на следующих электронных площадках:

* Акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов" **- 65,3%** и составляет **109 извещений** (за 2021 год – 77,4% (89 извещений), снижение на 12,1 процентных пунктов);
* Общество с ограниченной ответственностью «РТС – тендер» - **32,9%** и составляет **55 извещений** (за 2021 год – 7,0% (8 извещений), рост на 25,9 процентных пунктов).

В сравнении с 2021 годом наблюдается уменьшение доли опубликованных извещений на электронной площадке АО «Сбербанк – АТС» - на 12,1 процентных пунктов.

Наибольшее увеличение доли публикации извещений зафиксировано на электронной площадке АО «РТС – тендер» – на 25,9 процентных пунктов.

*Для сравнения*: В аналогичном периоде 2021 года Заказчики для размещения закупок использовали 5 электронных площадок (АО «Сбербанк - АСТ»; АО «ЕЭТП»; АО «АГЗ РТ»; ООО «РТС – тендер»; АО «ЭТС»).

Изменение предпочтений в выборе электронных площадок для проведения закупок обусловлено, в том числе, предоставлением заказчикам дополнительных сервисов, таких как подготовка аналитических отчетов о закупках заказчика, функционал для расчета НМЦК, приглашение потенциальных участников на закупки заказчика, проведение обучающих семинаров.

**Необходимо отметить, что с 1 января 2023 года** на год продлены антисанкционные закупочные правила, в связи с этим Заказчикам приходится решать, оставаться ли в новом году на привычной площадке, сменить ее или работать на двух-трех площадках сразу. Если придется проводить несвойственные ранее закупки, можно пересмотреть какие площадки для этого будут больше подходить.

Базовые сервисы у площадок пересекаются — расчетчики цен и шаблоны протоколов.

Современные средства оповещения — боты и мобильные приложения, ввели пока не все. В 2022 году у многих появились сервисы по импортозамещению. Доработаны калькуляторы пеней, ими теперь чаще пользуются при постоянной смене ставки ЦБ.

Снова на площадках стал актуален автоторг: число заявок на торги падает со времен пандемии. Автоторг позволяет участвовать в аукционах разных часовых поясов.

|  |
| --- |
| **5. Реестр контрактов, заключенных заказчиками.** |

Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, регламентируется **статьей** **103** Закона №44-ФЗ. Часть 2 статьи 103 содержит перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов.

В 2022 году правила ведения реестра контрактов изменили. Правительство РФ в соответствии с [**ч. 6 статьи 103**](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/1036)Закона N 44-ФЗ утвердило Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками. Новый порядок закреплен в Постановлении Правительства **№ 60 от 27.01.2022** (далее – **Правила**).

Правила содержат перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, устанавливают порядок формирования и размещения в реестре соответствующих информации и документов, осуществления контроля при ведении реестра.

Согласно документу, ведение реестра контрактов обеспечивается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Реестр ведется в электронном виде путем формирования и изменения реестровых записей. Реестр является частью ЕИС.

Формирование информации и документов в реестре осуществляются заказчиками, юридическими лицами, указанными в [статье 15](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/15) Закона N 44-ФЗ, а также соответствующим уполномоченным органом.

Сведения, которые заказчик должен включить в реестр, когда заключает контракт, перечислены в [**пункте 10**](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/728056518/XA00M2Q2M9/) Правил ведения реестра контрактов из  п[остановления Правительства № 60](https://vip.1gzakaz.ru/" \l "/document/99/728056518/" \t "_self). При этом часть сведений нужно будет включать в реестр позже, но они уже перечислены в постановлении как отложенные.

Напомним , что в силу [ч. 1 статьи 103](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/1031) Закона N 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация обо всех контрактах, за исключением контрактов, информация о которых не подлежит размещению в ЕИС.

Информация и документы, относящиеся к заключенным заказчиками контрактам, которые включаются в указанный реестр, перечислены в [ч. 2 статьи 103](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/1032) Закона N 44-ФЗ, [п. 10 - 14](http://ivo.garant.ru/document/redirect/403480268/4010) Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных [постановлением](http://ivo.garant.ru/document/redirect/403480268/0) Правительства РФ от 27.01.2022 N 60.

В реестр не включается информация о контрактах, которые не подлежат размещению в ЕИС, в частности информация о контрактах, заключенных в соответствии:

- с пунктами 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с [ч. 12 ст. 93](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/93012) Закона N 44-ФЗ), 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) [ч. 1 ст. 93](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/931) Закона N 44-ФЗ;

- с особенностями, определенными Правительством РФ в соответствии с [ч. 1 ст. 111](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/1111) Закона N 44-ФЗ и предусматривающими неразмещение информации о контракте в ЕИС;

Правила вступили в силу **3 февраля 2022 года**, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрен иной срок введения в действие.

Все действия **по заключению контракта** (размещение в ЕИС, получение и направление участнику) совершаются с использованием ЕИС и электронной площадки ([**статья 51**](consultantplus://offline/ref=A18D47F19034F3C95E17EFD648B909A7A74928D386D94843B47EC4AAFDDBF6C923E9989976CB674B076E879B0E3F84EBDA3F8A3058973Fk0M) Закона N 44-ФЗ).

По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем закупки , а в случаях, предусмотренных Законом N 44-ФЗ, - с иным участником закупки **не ранее чем через десять дней** (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного [подпунктом "а" пункта 2 части 6](consultantplus://offline/ref=6FBFB367DE6D319674558C90B2F0B00E63F620F355B600C6791619AE6EF0A9B5991006BB5BB532D8FB0EEB5AB8DF3EE1D129E923FDC9TFk9N) статьи 51, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона ([**ч. 1 статьи 51**](consultantplus://offline/ref=20BDCF1DC04EB47C69DA86303D3E3664269536AD28CD3F7E101160AB4661F51576096EAC92141A3A9F5F5ED7381D354A5B36C9BF3B5D5AjBM) Закона N 44-ФЗ)

Срок заключения контракта по результатам открытых конкурентных электронных процедур (конкурс, аукцион, запрос котировок) состоит из сроков для каждого действия заказчика и участника. Необходимо внимательно изучить эти сроки, за их несоблюдение могут оштрафовать на 50 тыс. руб. по [ч. 3 ст. 7.32](consultantplus://offline/ref=A85FB8ACCB572B0D143BE3B1EC20428743244AEAF7A8D2AF7FCCBED647F37FBFEDB9F714288B7D56C29E742A3DE575355D025B833E69D0o3M) КоАП РФ.

**Датой заключения контракта** для электронной процедуры считается дата размещения подписанного заказчиком контракта в ЕИС ([**ч. 5 статьи 51**](consultantplus://offline/ref=A85FB8ACCB572B0D143BE3B1EC20428743214DEAF8ADD2AF7FCCBED647F37FBFEDB9F7132E8C7656C29E742A3DE575355D025B833E69D0o3M)Закона N 44-ФЗ).

Контрольный орган вправе приостановить (с использованием ЕИС) заключение контракта заказчиком. В этом случае его нельзя заключить, пока не рассмотрят жалобу. Срок его заключения продлевается на срок рассмотрения жалобы по существу ([ч. 7 ст. 106](consultantplus://offline/ref=6CB19E8A491530F8348675951632DEC506B52581670B61DB6A805F2945D59E2A7E91549005A0A63E4E0BFDD59442C229D0D4311E279AI8m7M) Закона N 44-ФЗ).

Согласно информации, размещенной в ЕИС по результатам закупок, проведенных администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района по итогам **2022 года** в соответствии с планами – графиками отчетного года было заключено и размещено в реестре контрактов **235 контрактов**  на общую сумму **920 230,1 тыс. руб.**

Общий объем заключенных контрактов в 2022 году **выше** уровня 2021 года по количественному показателю на **42 муниципальных контракта** при значительном **увеличении** стоимостного показателя на **619 457,0 тыс. руб**. (Для сравнения – в 2021 году заключено 193 контрактов общей стоимостью 300 773,1 тыс. руб.)

По итогам отчетного периода сохраняется тенденция по увеличению количества и стоимостного объема контрактов, что в целом сопоставимо с увеличением общего количества опубликованных извещений об осуществлении закупок, а также иных взаимосвязанных показателей.

Таким образом, количество заключенных контрактов по сравнению с 2021 годом выросло на 21,8 процентных пунктов при значительном увеличение стоимостного объема на 206,0%.

* *Причины увеличения количественного и стоимостного объема закупок в 2022 году связаны с началом осуществления капиталоемких закупок в рамках текущей деятельности заказчиков для решения стратегических задач, важнейших вопросов социально-экономического развития, а также с активной фазой реализации национальных и федеральных проектов в отчетном периоде.*

Увеличение количества заключенных контрактов при росте объема заключенных контрактов в стоимостном выражении свидетельствует **об увеличении средней стоимости** заключенного контракта с 1 558,4 тыс. руб. на 01.01.2022 года до 3 915,9 тыс. руб. на 01.01.2023 года.

**1**. По результатам определения поставщика путем проведения ***конкурентных способов*** определения поставщика (подрядчика, исполнителя) было заключено в 2022 году **47 контрактов** на общую сумму **128 223,2 тыс. руб.,** из них:

* По результатам определения поставщика путем проведения **Электронного аукциона** заключено **46 контрактов** с победителями электронных процедур на общую сумму **128 066,2 тыс. руб.**
* По результатам определения поставщика путем проведения **Электронного** **конкурса** заключен **1 контракт** с победителями электронных процедур на общую сумму **157,0 тыс. руб.**
* Определение поставщика путем проведения **Электронного запроса котировок** в электронной форме в отчетном периоде 2022 года **не осуществлялось**.

В 2022 году конкурентными способами заключено **20,0%** количественного объема контрактов (по итогам 2021 года – **33,2%**).

Удельный вес контрактов (по сумме), заключенных конкурентными способами в 2022 году, составляет – **13,9%,** что на 32,5 процентных пункта меньше, чем в 2021 году.

По итогам 2022 года произошло снижение общего стоимостного объема контрактов, заключенных заказчиками по итогам конкурентных процедур, на **11 480,4 тыс. руб**. и, при снижении количества таких контрактов на **17 единиц** , в то же время наблюдается увеличение средней стоимости контрактов заказчиков, заключенных по итогам конкурентных процедур: с 2 182,9 тыс. руб. на 01.01.2022 до 2 728,2 тыс. руб. на 01.01.2023г.

**2.** По результатам определения поставщика путем проведения ***неконкурентных способов*** определения поставщика (подрядчика, исполнителя) было заключено в 2022 году **188 контрактов**  на общую сумму **792 006,9 тыс. руб.,** из них

* По результатам несостоявшегося Электронного аукциона Заказчиками заключено **95 контрактов** с единственным поставщиком (п. 25 ст.93 Закона 44-ФЗ) на сумму **326 642,8 тыс. руб**.
* По результатам несостоявшегося Электронного конкурса Заказчиками заключено **6 контрактов**  с единственным поставщиком (п. 25 ст.93 Закона 44-ФЗ) на сумму **108 900,7 тыс. руб.**
* По неконкурентным способам определения поставщика с единственным поставщиком на основании пунктов 1, 2, 6, 8, 22,23, 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ заключено **87 контрактов** на сумму **356 463,4 тыс. руб.**

*Распределение закупок по способам определения поставщиков в 2022 году выглядит следующим образом:*

**Таблица 10 тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способ определения поставщика** | **Цена контракта**  **(тыс. руб.)** | **Доля в общей стоимости контрактов %** | **Количество контрактов**  **(шт.)** | **Доля в общем количестве, шт.** |
| **Конкурентные способы** | | | | | |
| 1. | Электронный аукцион | 128 066,2 | 13,9% | 46 | 19,6% |
| 2. | Электронный запрос котировок | - |  | - |  |
| 3. | Электронный конкурс | 157,0 | 0,02% | 1 | 0,4% |
|  | **ИТОГО:** | **128 223,2** | **13,9%** | **47** | **20,0%** |
| **Неконкурентные способы** | | | | | |
| 1. | Закупка у единственного поставщика, при признании Электронного аукциона несостоявшимся **(п.25 ч.1 статья 93**) | 326 642,8 | 35,5% | 95 | 40,4% |
| 2. | Закупка у единственного поставщика, при признании Электронного запроса котировок несостоявшимся **(п.25 ч.1 статья 93**) | - |  | - |  |
| 3. | Закупка у единственного поставщика, при признании Электронного конкурса несостоявшимся **(п.25 ч.1 статья 93**) | 108 900,7 | 11,8% | 6 | 2,6% |
|  | ***Итого по результатам несостоявшихся закупок*** | ***435 543,5*** | ***47,3%*** | ***101*** | ***43,0%*** |
| 1 | Закупка у единственного поставщика **(п.1 ч.1 статья 93)** | 84,0 | 0,01% | 2 | 0,9% |
| 2. | Закупка у единственного поставщика **(п.2 ч.1 статья 93)** | 312 424,6 | 34,0% | 15 | 6,4% |
| 3 | Закупка у единственного поставщика **(п.6 ч.1 статья 93)** | 6 180,4 | 0,7% | 7 | 3,0% |
| 4. | Закупка у единственного поставщика **(п.8 ч.1 статья 93)** | 9 244,1 | 1,0% | 31 | 13,2% |
| 5 | Закупка у единственного поставщика **(п.22 ч.1 статья 93)** | 2 078,7 | 0,2% | 17 | 7,2% |
| 6 | Закупка у единственного поставщика **(п.23 ч.1 статья 93)** | 126,3 | 0,01% | 2 | 0,9% |
| 7 | Закупка у единственного поставщика **(п.29 ч.1 статья 93)** | 26 325,2 | 2,9% | 13 | 5,5% |
|  | ***Итого по остальным пунктам части 1ст.93*** | ***356 463,4*** | ***38,8%*** | ***87*** | ***37,0%*** |
|  | **ИТОГО:** | **792 006,9** | **86,1%** | **188** | **80,0%** |
|  | **ВСЕГО:** | **920 230,1** | **100,0%** | **235** | **100,0%** |

Как видно из выше приведенных данных основную долю по количеству заключенных контрактов в отчетном периоде 2022 года, так же как и в аналогичном периоде прошлого года составили контракты, заключенные с единственным поставщиком *(с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся закупок)* – **80,0%** от общего количества заключенных контрактов.

Учитывая вышеуказанный общий рост стоимостного объема всех заключенных контрактов, также стоит дополнительно отметить значительный рост стоимостного объема контрактов, заключенных с единственным поставщиком в сравнении с базисным периодом (*без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся закупок*) - более чем в 6 раз.

Доля в общем стоимостном объеме таких контрактов, заключенных в отчетном периоде, составила 38,8%. Для сравнения в 2021 году с единственным поставщиком было заключено 80 контрактов на сумму 53 974,8 тыс. руб.

Более наглядно сведения, отражающие количество и суммарную цену заключенных в 2022 году контрактов в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), представлены на Диаграмме 5:

**Диаграмма 5. Суммарная цена и количество заключенных контрактов в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

*Значительное увеличение, как уже отмечалось*, *обусловлено вступившими в силу изменениями законодательства о контрактной системе в части введения специальных антисанкционных мер по нивелированию негативных последствий от введения иностранными государствами санкций , предусматривающими возможность осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика*  *в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ, п. 2 ч. 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.*

В отчетном периоде 2022 года **80,0%** от общего количества контрактов заключены с **единственным поставщиком,** что составляет **86,1%** отобщего стоимостного объема заключенных контрактов в отчетном периоде, из них:

- на основании, предусмотренными **пунктами 1, 2, 6, 8, 22,23, 29** – **37,0%** от общего количества контрактов**,** что составляет **38,8%** отобщего стоимостного объема заключенных контрактов в отчетном периоде;

-в соответствии **с п. 25 ч.1 статьи 93** Закона № 44-ФЗ вследствие признания несостоявшимися электронных аукционов, электронных конкурсов – **43,0%** от общего количества контрактов**,** что составляет **347,3%** отобщего стоимостного объема заключенных контрактов в отчетном периоде.

На втором месте по количеству и объему заключенных контрактов – контракты, заключенные по результатам **Электронных аукционов – (19,6%** от общего количества контрактов на общую сумму **128 066,2 тыс. руб**., что составляет **13,9%** от общей стоимости заключенных контрактов).

В сравнении с аналогичным периодом 2021 года отмечается изменение структуры заключенных контрактов в разрезе способов определения поставщиков.

Доля контрактов, заключенных по итогам **Электронного аукциона** в количественном выражении, уменьшилась на 10,5 процентных пунктов с одновременным ростом стоимостного объема на 9,5 процентных пунктов.

При общем росте количества объявленных контрактов, заключенных заказчиками по итогам закупочных процедур, такие конкурентные способы закупок, как **Электронный запрос котировок** и **Электронный конкурс**, показывают отрицательную динамику, как в количественном , так и в суммовом выражении, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года . В базисном периоде по результатам данных способов определения поставщика были заключены: 1 контракт со стоимостным объемом 103,4 тыс. руб. и 5 контрактов объемом в 22 693,7 тыс. руб. соответственно.

Необходимо отметить, что **с 1 января 2022** **года** заработал новый порядок проведения **электронного запроса котировок**. Годовой лимит закупок таким способом увеличили. Определили случаи несоблюдения ограничений по лимиту и цене. Требования к участникам расширили. Ввели возможность изменить извещение.

Не смотря на принятые меры , направленные на совершенствования порядка проведения и на расширение возможностей применения Запроса котировок в электронной форме (Федеральные законы от 08.03.2022 г. №46-ФЗ; от 16.04.2022г. №104-ФЗ), определение поставщика данным способом закупок в отчетном периоде 2022 года администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района **не осуществлялось**.

*Изменение структуры контрактов может быть обусловлено вступившими в силу изменениями законодательства о контрактной системе в части введения специальных антисанкционных мер по нивелированию негативных последствий от введения иностранными государствами санкций, предусматривающими возможность осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).*

**5.1. Анализ расторгнутых контрактов**

По данным ЕИС в отчетном периоде 2022 года Заказчиками расторгнуто **3 контракта** на общую сумму **6 939,6 тыс. руб.** ,(0,8% от общего количества контрактов) , что меньше на 81,8% по количеству и меньше на 29,3% по сумме в сравнении с аналогичным периодом 2021 года, когда Заказчиками было расторгнуто 11 контрактов на общую сумму 9 821,9 тыс. руб. (5,7% от общего количества контрактов).

Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам составила **2,2 тыс. руб**.

Более наглядно сведения, отражающие количество и суммарную цену расторгнутых в 2022 году контрактов в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), представлены на *Диаграмме 6:*

Как видно из выше приведенных данных **99,1%** суммарного объема расторгнутых контрактов приходится на долю электронных аукционов (6 936,8 тыс. руб.).

Из числа расторгнутых в отчетном периоде **2 контракта** (66,7% от общего количества расторгнутых контрактов) на общую сумму 2,4 тыс. руб. приходится на контракты, заключенные с единственным поставщиком (**0,1%** от суммарного объема расторгнутых контрактов).

Из анализа представленных данных по основаниям расторжения контрактов следует, что в отчетном периоде 2022 года, как и в аналогичном периоде 2021 года, расторжение контрактов осуществлялось **по соглашению сторон** (100,0% от общего количества расторгнутых контрактов).

**Диаграмма 6. Распределение расторгнутых контрактов по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**в 2022 году**

Расторжение контрактов в одностороннем порядке, а также по решению суда в 2022 году не осуществлялось, что может свидетельствовать о том, что проведение процедур обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных выполнить условия контракта.

**6. Анализ эффективности расходов на закупки**

В соответствии с действующим законодательством, одними из важнейших принципов контрактной системы являются обеспечение **конкуренции** и **эффективность осуществления закупок.**

В соответствии с существующей позицией регулятора контрактной системы (Минфин России) в качестве общего показателя уровня конкуренции рассматривается **среднее количество заявок**, поданных на 1 лот, а в качестве показателя эффективности закупок – величина **относительной экономии** предусмотренных финансовых средств по результатам заключения контрактов.

В ходе подготовки настоящего Отчета далее была осуществлена проверка и анализ эффективности расходов на закупки в процессе планирования закупок товаров (работ, услуг), определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), заключения контрактов.

При оценке эффективности расходов на закупки рекомендуется применять следующие показатели:

* **экономия бюджетных средств,** в процессе осуществления закупок (определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) - это снижение начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных контрактов;
* **абсолютный объем экономии** (в рублях) за соответствующий период (показатель рассчитывается как разница между общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов и стоимостью заключенных контрактов;
* **относительный объем экономии** (в процентах) за соответствующий период ( показатель рассчитывается как отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов.

**1. Экономия бюджетных средств,** в процессе осуществления закупок (определения поставщиков) по итогам 2022 года определена в размере **26 249,3 тыс. руб.** или **2,8%** снижения начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных контрактов *(столбец 18 Приложения №2),* в том числе по итогам:

* Электронный аукцион – **25 022,1 тыс. руб.**
* Электронный конкурс – **1 227,2 тыс. руб.**
* Запрос котировок **– 0,0 тыс. руб.**

Наибольшая доля экономии приходится на закупки, осуществленные посредством Электронного аукциона – **95,3%** от общей суммы экономии, наименьшая – на закупки, проведенные Электронным конкурсом – **4,7%** от общей суммы экономии.

При оценке эффективности расходов на закупки, произведенные в 2022 году , был определен **абсолютный объем экономии.**

--------------------------------

При расчете данного показателя учитывались состоявшиеся закупки (т.е. определен победитель и заключен контракт) в текущем отчетном периоде 2022 года.

По итогам 1 (одной) закупочной процедуры (в декабре 2022 года) на сумму **1 097,9 тыс. руб**. контракт был заключен в 2023 году. Данная сумма не учитывалась при расчете показателя абсолютного объема экономии.

Данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

**(НМЦК – ЦК = АОЭ),** где:

НМЦК – сумма всех начальных (максимальных) цен контрактов

ЦК – сумма заключенных контрактов,

АОЭ - абсолютный объем экономии.

* Абсолютный объем экономии при проведении закупок путем проведения *конкурентных процедур* определения поставщика (подрядчика, исполнителя) составил **26 249,3 тыс. руб.** согласно нижеприведенному расчету:

( 480 829,0 тыс. руб. + 110 284,9 тыс. руб.) – (454 709,0 тыс. руб. + 109 057,7 тыс. руб.) = 591 113,9 – 563 766,7 – 1 097,9 = **26 249,3 тыс. руб.** .

Экономия бюджетных средств по итогам проведенных закупок, проведенных в соответствии с планами – графиками на 2022 год незначительно ниже аналогичного показателя 2021 года на **0,3 процентных пунктов**. В абсолютном значении уменьшение экономии составляет 79,4 тыс. руб. (Для сравнения в 2021 году экономия составляла - **26 328,7 тыс. руб**.).

* *В разрезе городских и сельских поселений* лучший показатель экономии бюджетных средств по данным Таблицы №1 зафиксирован в **МО Запорожское сельское поселение** – 6 977,4 тыс. руб.

На втором месте по объему экономии бюджетных средств - **Приозерское городское поселение** – 6 824,7 тыс. руб.

Самый низкий показатель абсолютной экономии бюджетных средств наблюдается в **МО Сосновское сельское поселение** – 3,6 тыс. руб.

При осуществлении закупочных процедур определения поставщика с целью заключения контрактов путем проведения конкурентных способов показатель абсолютной экономии бюджетных средств в **МО Красноозерное сельское поселение, МО Ларионовское сельское поселение, МО Мичуринское сельское поселение, МО** **Плодовское сельское поселение**, **МО Раздольевское сельское поселение**, МО равен ***нулю****.*

*Указанное выше , может быть обусловлено вступившими в силу изменениями законодательства о контрактной системе в части введения специальных антисанкционных мер по нивелированию негативных последствий от введения иностранными государствами санкций, предусматривающими возможность осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных процедур и как следствие отсутствие вероятности получения экономии бюджетных средств от НМЦК.*

* *В разрезе способов размещения заказов* наибольший объем экономии бюджетных средств, как и в предыдущем периоде 2021 года, приходится на такой конкурентный способ проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как ***Электронный аукцион.*** (95,3% от общего объема экономии бюджетных средств)

Так же, был определен **относительный объем экономии.** Данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

**(АОЭ / НМЦК) х 100 % = ООЭ,** где:

АОЭ - абсолютный объем экономии,

НМЦК – сумма всех начальных (максимальных) цен контрактов ,

ООЭ – относительный объем экономии.

* Показатель относительного объема экономии при проведении закупок путем проведения *конкурентных процедур* определения поставщика (подрядчика, исполнителя) составил **4,4%** *(столбец 19 Приложения №2)* согласно нижеприведенному расчету:

26 249,3 тыс. руб. / (480 829,0 тыс. руб. + 110 284,9 тыс. руб.) = 26 249,3 / 591 113,9 х 100% = **4,4%.**

Для сравнения относительная экономия от сумм НМЦК закупок, проведенных конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по результатам которых заключены контракты в предыдущем периоде **2021 года** составляла ла **9,6%.**  Снижение показателя относительной экономии в 2022 году по сравнению с базисным периодом составило 5,2 процентных пунктов.

*Причина снижения относительной экономии по сравнению с 2021 годом может быть обусловлена следующими факторами:*

* общее повышение цен на товары и материалы из-за возникшего в 2022 году дефицита на рынке товаров и материалов, используемых при выполнении работ и оказании услуг, связанных с импортными поставками, либо имеющих высокую долю комплектующих (сырья) импортного производства.
* кроме того, на снижение относительной экономии оказал влияние тот факт, что крупнейшие за 2022 год контракты в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, составляющие более 27,0% от общей суммы всех контрактов, заключённых в отчётном году, заключены с единственным поставщиком без экономии от Н(м)ЦК.

Экономия, сложившаяся по результатам определения поставщика, может быть инструментом управления расходами бюджета.

Для этого необходимо установить порядок учета и расходования экономии по закупкам.

*Использование показателя относительной экономии, как одного из критериев эффективной закупки, представляется не всегда оправданным, поскольку его величина в значительной степени зависит от обоснованности самой начальной (максимальной) цены контракта, что, в первую очередь, зависит от достоверности используемых источников для определения цен.*

* *В разрезе городских и сельских поселений* показатель относительной экономии бюджетных средств по данным Таблицы №1 сложился в диапазоне от **0,1%** в МО Сосновское сельское поселение (самый низкий показатель) до **13,3%** в МО Ромашкинское сельское поселение (самый высокий показатель).

**2.** В рамках анализа и оценки эффективности расходов на закупки целесообразно оценивать соблюдение заказчиком **принципа обеспечения конкуренции**, непосредственно влияющего на эффективность осуществления закупок.

При анализе конкуренции при осуществлении закупок за отчетный период рекомендуется применять следующие показатели:

- **среднее количество поданных заявок на одну закупку** - это отношение общего количества заявок, поданных участниками, к общему количеству процедур закупок;

- **среднее количество допущенных заявок на одну закупку** - это отношение общего количества заявок участников, допущенных комиссией заказчика к процедурам закупок, к общему количеству процедур закупок;

- **доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя**) - это отношение закупок, осуществленных в соответствии со [статьей 93](garantF1://70253464.93) Федерального закона N 44-ФЗ, к общему объему закупок (в стоимостном выражении).

*Информация о поданных заявках на участие в процедурах закупок, а так же о допущенных заявках отражена в таблице № 11.*

**Таблица №11**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способ определения поставщика** | **Кол-во заявок поданных на участие** | **Кол-во заявок допущенных к участию** | **Общее кол-во процедур закупок** | **Итог рассмотрения поданных заявок на участие** |
| 1 | Электронный аукцион | 160 | 160 | 47 | Заключены контракты с победителями |
| 2 | Электронный аукцион | 100 | 95 | 95 | Заключены контракты с единственным поставщиком |
| 3 | Электронный запрос котировок | - | - | - | Заключены контракты с победителями |
| 4 | Электронный запрос котировок | - | - | - | Заключены контракты с единственным поставщиком |
| 5 | Электронный конкурс | 8 | 2 | 1 | Заключены контракты с победителями |
| 6 | Электронный конкурс | 6 | 6 | 6 | Заключены контракты с единственным поставщиком |
|  | **ИТОГО:** | **274** | **263** | **149** |  |

При анализе конкуренции при осуществлении закупок за отчетный период были определены основные показатели анализа конкуренции:

**1**. **Среднее количество поданных заявок на одну закупку**, рассчитываемый по следующей формуле:

(КЗ / КП = СКЗ), где:

КЗ – общее количество заявок, поданных участниками (учитываются все процедуры),

КП – общее количество процедур закупок,

СКЗ – среднее количество поданных заявок на одну закупку.

Показатель среднего количества поданных заявок на одну закупку составляет **1,8** согласно нижеприведенному расчету:

274 / 149 = 1,8

Наблюдается снижение уровня конкуренции относительно аналогичного периода 2021 года, когда среднее количество участников закупок заказчиков составляло **2,5** участника.

*Снижение конкуренции по сравнению с аналогичным периодом 2021 года обусловлено большим приростом закупок, признанных несостоявшимися по причине отсутствия участников.*

**2**. **Среднее количество допущенных заявок на одну закупку**, рассчитывается по следующей формуле:

(КДЗ / КП = СКДЗ), где:

КДЗ – общее количество заявок участников, допущенных комиссией заказчика к процедурам закупок,

КП – общее количество процедур закупок,

СКДЗ – среднее количество допущенных заявок на одну закупку.

Показатель среднего количества допущенных заявок на одну закупку составляет **1,7** согласно нижеприведенному расчету:

263 / 149 = 1,7

За аналогичный период 2021 года среднее количество допущенных заявок составляло 2,4 заявки на одну процедуру определения поставщика.

Наиболее конкурентными способами определения поставщика в отчетном периоде 2022 года являлись:

* Электронный конкурс – подано в среднем 2 заявки.

Считается, что эффективность государственных (муниципальных) закупок в значительной степени зависит от количества участников конкурентной процедуры. Чем больше поставщиков (подрядчиков, исполнителей) принимает участие в торгах, тем выше будет конкуренция за контракт, тем больше вероятность, что контракт достанется фирме, которая сможет его выполнить с наименьшими издержками и по лучшей цене.

Контроль за потенциальными ограничениями конкуренции, особенно в ситуации, когда конкуренция и так не является высокой, с одной стороны, и меры по стимулированию к участию в государственных (муниципальных) закупках, с другой стороны, могут привести к повышению эффективности закупок.

**Необходимо отметить**, что оценка конкуренции только по одному показателю «Среднее количество поданных заявок на 1 лот» является недостаточной и объективно не может характеризовать состояние конкуренции в государственных закупках.

Отдельные отрасли экономики, которые по данным Росстата являются конкурентными , не всегда являются таковыми в сфере государственных закупок, имеют признаки высококонцентрированных (Например, отрасли «Производство элементов электронной аппаратуры и печатных схем (плат)», «Производство прочих транспортных средств и оборудования», «Производство железнодорожных локомотивов и подвижного состава».)

При этом в ряде случаев имеет место обратная ситуация, когда закупки оказываются конкурентными в неконкурентных отраслях экономики (по данным Росстата), в связи с чем можно предположить, что конкуренция в этих закупках происходит между торгово-посредническими организациями.

С учетом изложенного, в целях обеспечения добросовестной конкуренции между участниками закупок требуется анализ конкурентной среды на постоянной основе, результаты которого можно эффективно использовать в целях принятия управленческих решений по регулированию закупочной деятельности на неконкурентных рынках.

Целесообразно разработать комплексную систему показателей, так как единственный применяемый в настоящее время показатель объективно не может характеризовать состояние конкуренции в государственных закупках. В этих целях могут применяться дополнительные показатели рыночной концентрации в отраслевом и ценовом разрезах (индекс Херфиндаля-Хиршмана и коэффициент рыночной концентрации ) на рынке закупок. Аналогичные показатели применяет ФАС России при анализе состояния конкуренции на товарных рынках.

В ходе мероприятия было установлено, что с увеличением размера начальной (максимальной) цены контракта снижается экономия.

Средние показатели конкуренции и экономии, которые принято использовать в целях оценки эффективности закупок, не дают объективного представления об эффективности закупок.

**3**. В ходе оценки эффективности расходов на закупки так же был определен один из основных показателей анализа конкуренции, которым являются:

**Доля закупок у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя), который

который рассчитывается по следующей формуле:

**ЕП / ООЗ = ДЕП,** где:

ЕП – закупки, осуществленные в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ,

ООЗ – общий объем закупок (в стоимостном выражении),

ДЕП – доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Показатель доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составляет **37,3%** согласно нижеприведенному расчету:

356 463,4 тыс. руб. / 947 577,3 тыс. руб. = **37,3%**

Чем выше значение данного показателя, тем *ниже уровень конкуренции.*

**Экономия бюджетных средств***,* в процессе осуществления закупок (определяемая как разность между суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов и общей стоимостью контрактов) по итогам 2022 года составила в целом по всем поселениям **26 249,3 тыс. руб. или 2,8%** от общей суммы размещенных закупок, что ниже уровня 2021 года (8,0% от общей суммы размещенных закупок) .

Оценивая показатели объема экономии и конкуренции в целом по всем поселениям, можно сделать вывод, что в принципе заказчиками соблюден принцип обеспечения конкуренции, непосредственно влияющего на эффективность осуществления закупок.

Таким образом, можно сделать вывод об эффективности расходов на закупки.

**7. Анализ закупок малого объема**

Законом № 44-ФЗ предусмотрено, что система закупок для государственных и муниципальных нужд строится на основе соблюдения принципа обеспечения конкуренции **(статья 8),** который подразумевает создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Установленный **статьёй 24** Закона № 44-ФЗ **приоритет конкурентных способов определения поставщиков** (подрядчиков, исполнителей)перед закупкой **у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) обеспечивает повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечивает гласность и прозрачность осуществления таких закупок, предотвращает коррупцию и другие злоупотребления в сфере закупок.

Заказчик в каждом конкретном случае может осуществить закупку на основании только одного из пунктов [**ч. 1 ст. 93**](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/931)Закона N 44-ФЗ. Отсюда можно сделать вывод, что фактически одним из оснований применения [**п. 4**](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/9314)или [**п. 5** ч. 1 ст. 93](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/9315) Закона N 44-ФЗ является отсутствие оснований для применения иных пунктов

Администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района в проверяемом периоде **2022 года** были осуществлены закупки, так называемого **«малого объема»** – закупки у единственного поставщика на основании:

* п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ - Закупки, не превышающие 600 тыс. руб.

[Федеральным законом **№124-ФЗ от 24.04.2020**](https://goscontract.info/connect/X9Dcp7Kp) **г**. с 300 000 до 600 000 рублей увеличили сумму, в пределах которой разрешается провести закупку у единственного поставщика по [п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ](https://goscontract.info/connect/Hf8dVh6k).

А годовой объем таких закупок не должен превышать 10% (до изменений — 5%) совокупного годового объема закупок заказчика.

Предельные значения в рублевом выражении не изменились: годовой объем 2 млн. руб. или 10 % совокупного годового объема и не более 50 млн. руб.

В 2022 году администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района по неконкурентным способам определения поставщика с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ было заключено **1 610 контрактов**  на общую сумму **177 385,4 тыс. руб**.

Можно сделать вывод, что Заказчиками в проверяемом периоде при выборе способа осуществления закупок предпочтение отдаётся заключению муниципальных контрактов с единственным поставщиком.

Необходимо отметить, что по сравнению с 2021 годом наблюдается увеличение количества контрактов «малого объема» на 220 контрактов с одновременным ростом стоимостного объема на 61 931,1 тыс. руб. (на 53,6%).

Одной из задач контрактной системы является повышение прозрачности и увеличение конкуренции при осуществлении закупок, в том числе закупок у единственного поставщика.

Как уже отмечалось выше, главным изменением в закупках с 2021 года стало увеличение лимита закупок малого объема **до 3 млн. руб.** Повышение произошло с момента вступления в силу положений Федерального закона **от 31.07.2020 №249-ФЗ.**

С 1 апреля 2021 года любой заказчик вправе осуществлять закупки товара в случаях, предусмотренных [пунктами 4](consultantplus://offline/ref=EAA390271FD7DDB2CF6F41758FCEDF5C41A4831046C61FA61D1AF4E14873A23F3064D34FACE4809788ABB80B69122F4271141D45E5AEg2p4G) и [5 части 1](consultantplus://offline/ref=EAA390271FD7DDB2CF6F41758FCEDF5C41A4831046C61FA61D1AF4E14873A23F3064D34FACE4819788ABB80B69122F4271141D45E5AEg2p4G) настоящей статьи **в электронной форме** с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую **трех миллионов рублей (ч. 12 ст. 93** Закона №44-ФЗ**).** Закупки товаров в электронной форме на сумму до 3 млн. руб. по части 12 статьи 93 Закона №44-ФЗ осуществляются исключительно на 8 федеральных электронных площадках, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 г. №1447-р.

Причем законодатели мотивирует, чтобы заказчики проводили такие закупки в электронной форме тем, что увеличивает максимальную сумму сделки, заключаемой заказчиком, до 3-х млн. рублей. При этом «бумажная» форма заключения контрактов у единственного поставщика остается, но максимальная сумма сделки по ним остается прежней: 600 тыс. рублей для всех заказчиков. Самое главное изменение в закупки у единственного поставщика **в 2021 году** касается того, что такая закупка становится **конкурентной процедурой**.

Если заказчик осуществляет закупку работы или услуги или закупку товара у единственного поставщика не по п.12 ч.1 статьи 93, то он также может провести ее **в электронной форме с использованием любых площадок.**

Так, некоторые субъекты РФ выпустили региональные Постановления, благодаря которым они могут размещать малые закупки на собственных электронных площадках, в целях обеспечения открытости и прозрачности закупок, повышения конкуренции между участниками закупок, а также эффективного расходования бюджетных средств

**Обращаем внимание,** в проверяемом периоде 2022 года **закупки малого объема в электронной форме** осуществлялись не всеми городскими и сельскими поселениями Приозерского муниципального района.

В целях обеспечения открытости и прозрачности закупок, повышения конкуренции между участниками закупок, а также эффективного расходования бюджетных средств в отчетном периоде 2022 года **2** (два) городских поселения **( Кузнечнинское городское поселение и Приозерское городское поселение**) и **6** (шесть) сельских поселений **(МО Сосновское, МО Ларионовское сельское поселение, МО Севастьяновское сельское поселение , МО Плодовское сельское поселение, МО Красноозерное сельское поселение), МО Раздольевское сельское поселение** реализовали мероприятия по обеспечению муниципальными заказчиками закупок товаров, работ, услуг малого объема через **Электронный магазин Ленинградской области.**

За отчетный период на электронной площадке для закупок малого объема проведено **56 закупок** малого объема в электронной форме на сумму **15 956,7 тыс. руб**., по результатам проведения которых, экономия относительно максимальных ценовых предложений не образовывалась.

Всего было заключено **56 контрактов** на общую сумму **15 956,7 тыс. руб**. в соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ **в электронной форме,** что составляет 23,8% по количеству и 1,7% по сумме от общей стоимости контрактов

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не соблюдаются принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, что создает предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств.

**Мониторинг закупок товаров, работ, услуг за 2022 год показал следующие результаты:**

**1)** **2022 год** стал одним из самых сложных этапов функционирования контрактной системы государственных и муниципальных закупок. Наряду с электронизацией и оптимизацией заказчики и поставщики столкнулись в этом году с последствиями введения санкций и ограничительных мер недружественными государствами в виде роста цен и отсутствия конкуренции среди поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Введение с 24.02.2022 года мер ограничительного характера иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, вызвало дефицит на рынке товаров и материалов, используемых при выполнении работ и оказании услуг, связанных с импортными поставками либо имеющих высокую долю комплектующих (сырья) импортного производства, а также повышения цен на товары и материалы. По указанным причинам значительно увеличилась доля закупок, признанных несостоявшимися, которые не привели к заключению контракта, у значительного количества поставщиков возникли трудности при исполнении контрактов.

Регулирование сферы закупок в 2022 году в связи с изменениями внешних условий функционирования российской экономики, как и  регулирование других отраслей и  сфер, характеризуется в  первую очередь мерами, направленными на противодействие иностранному санкционному давлению и антикризисную поддержку отраслей экономики.

Российская экономика, в  целом преодолевшая пандемию, вызванную коронавирусом COVID-19, столкнулась с  беспрецедентным давлением иностранных санкций. Такие условия, образуя новые риски и вызовы, существенно усложнили деятельность заказчиков и поставщиков.

Таким образом, законодательное регулирование и оперативные социально-экономические меры поддержки явились ключевым условием сохранения работоспособности российских компаний, стабилизации и развития экономики в целом.

*В целом представляется, что принятые меры не гарантируют полную защиту заказчиков и поставщиков (исполнителей) от всех рисков и вызовов, связанных с новой экономической реальностью, но, представляя значительную свободу действий, снимая отдельные ограничения, создают реальную возможность для российской экономики противостоять этим вызовам.*

**2)** Администрации городских и сельских поселений Приозерского муниципального района (далее по тексту – **Заказчики**), являясь казенными учреждениями, осуществляют закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ).

Отчетным периодом является 2022 год. Базисным периодом, с которым производится сравнение информации об осуществлении закупок, является 2021 год.

**3)** За информационное обеспечение контрактной системы отвечает Единая информационная система (**далее – ЕИС**). Она помогает участникам обмениваться информацией о закупках, размещать заказы на поставку товаров, работ и услуг:

**Статья 3** **Закона № 44-ФЗ** определяет Единую информационную систему одновременно и как совокупность информации, которая хранится в базах данных, и как техническое средство, которое служит для формирования, обработки, хранения и использования этих данных. Именно для последнего — использования — и разработан сайт ЕИС

**4)** В соответствии с **частью 2 статьи 72** Бюджетного Кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с Планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

**5)** Согласно данным ЕИС **в 2022 году** всеми заказчиками размещено **482 версий** Планов-графиков на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов. За аналогичный период 2022 года заказчиками было размещено меньшее количество версий – 432.

**6)** В соответствии с планами-графиками общий объем финансового обеспечения, размещенный всеми заказчиками в планах-графиках закупок на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, составил **1 268 756,0 тыс. руб.**, что на **110,9%** больше, чем в планах-графиках, размещенных в 2021 году , в абсолютном выражении рост составил **667 104,3 тыс. руб**. (Для сравнения – в 2021 году общий объем финансового обеспечениясоставлял 601 651,7 тыс. руб.) .

*Причины значительного увеличения стоимостного объема закупок могут быть связаны с началом осуществления в 2022 года капиталоемких закупок в рамках текущей деятельности заказчиков для решения стратегических задач, важнейших вопросов социально-экономического развития, а также с активной фазой реализации национальных и федеральных проектов в предыдущем периоде.*

**7)** За 2022 год Заказчиками Приозерского муниципального района были внесены изменения в планы-графики закупок **468 раз.**

По сравнению с 2021 годом количество изменений вносимых в план-график закупок увеличилось на 15,3%, по сравнению с 2020 годом незначительно увеличилось, более чем на 2,8% (количество изменений вносимых в план-график закупок в 2020 году – 469; в 2021 году - 418)

**8)** Согласно данным ЕИС общее количество позиций в Плане – графике закупках товаров, работ , услуг, которые планировалось осуществить Заказчиками в 2022 году, составило **268 позиций** общим объемом **1 197 423,5 тыс. руб.**

За аналогичный период 2021 года Заказчиками было размещено меньшее количество позиций в планах-графиках –238 позиций общим объемом 525 040,0 тыс. руб.

**9)** Традиционно наибольшее количество позиций планов – графиков и наибольший стоимостный объем НМЦК позиций планов – графиков, как и в аналогичном периоде 2021 года пришлись на закупки, планируемые заказчиками путем проведения:

* **Электронного аукциона** – **59,3%** (159 позиций планов-графиков) от общего количества позиций планов-графиков и **44,8%** (536 698,7 тыс. руб.) от общего объема НМЦК;
* **Закупки у единственного поставщика** (исполнителя, подрядчика) – **32,5%** (87 позиций планов-графиков) от общего количества позиций планов-графиков и **29,8%** (356 463,4 тыс. руб.) от общего объема НМЦК.

*Как уже отмечалось, применение заказчиками электронных аукционов обусловлено минимизацией временных и материальных затрат, что в сравнении с другими процедурами, делает их наиболее привлекательными как для заказчиков, так и для поставщиков (подрядчиков, исполнителей).*

**10)** В Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ , поселениями Приозерского муниципального района в **2022 году** размещено **167 извещений** о проведении закупочных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения контрактов путем проведения конкурентных способов проведения закупок с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов – **652 605,3 тыс. руб.,** запланированных в планах - графиках закупок на 2022 год, что на **16,0%** в количественном и на **102,7%** в стоимостном выражении больше чем в 2021 году (144 извещений общим стоимостным объемом – 321 886,1 тыс. руб.)

Из них:

* **89,2%** извещений (149 ед.) **привели** к заключению контрактов, в том числе:

**- 67,8%** (101 ед.)извещений **-** с единственным поставщиком в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися;

* **9,0%** (15 ед.)извещений **не привели** к заключению контрактов в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися - по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки; по результатам рассмотрения единственной заявки, данная заявка отклонена и по другим причинам;
* **1,8%** (3 ед.)извещений **отменены** в связи с принятием решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

**11)** В сравнении с показателями базисного периода 2021 года наблюдается рост общего количества опубликованных извещений в 2022 году на **16 процентных пунктов** при одновременном увеличении стоимостного объема на **102,7 процентных пунктов**.

Данное увеличение может быть обусловлено началом осуществления в 2022 году капиталоемких закупок, а также с активной фазой реализации национальных и федеральных проектов.

**12)** Исходя из выше приведенных данных, в 2022году, как и в аналогичном периоде 2021 года, наиболее распространенными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) являются:

* **Электронный аукцион** – **95,2%** от общего количества извещений, размещенных в ЕИС.

По итогам 2022 года в сравнении с 2021 годом наблюдается увеличение доли опубликованных извещений (по количеству) по *электронным аукционам* на 5,6 процентных пунктов.

Количественный объем размещенных извещений по другим конкурентным процедурам определения поставщика составил **4,8%** (Электронный конкурс).

**13)** По итогам 2022 года отмечается существенное уменьшение количества объема закупок, проводимых в форме **конкурса в электронной форме** на **42,9%** приодновременном увеличении стоимостного объема на **65,7 процентных пунктов** по сравнению с базисным периодом.

Указанное во многом обусловлено вступившими с начала отчетного периода в силу изменениями Закона № 44-ФЗ, предусматривающими **сокращение** количества способов осуществления закупок.

В отчетном периоде 2022 года закупок путем проведения *Запрос котировок в электронной форме* виде не осуществлялось. (В 2021 года доля закупок, осуществленных путем запроса котировок составляла 0,7% - 1 извещение).

**14)** Преобладающим конкурентным способом закупок по итогам 2022 года в разрезе способов размещения заказа традиционно является – **Электронный аукцион** - **82,2%**  (536 698,7 тыс. руб.). Такой показатель характеризует высокий уровень прозрачности и доступности осуществления закупок в Приозерском районе.

В 2021 году доля закупок, осуществленных путем проведения электронных аукционов составляла 78,2%, со стоимостным объемом в 251 744,1 тыс. руб., что соответственно на 18,9% меньше по количеству на 53,1% больше аналогичных показателей 2022 года.

Таким образом, доля закупок, проведенных с помощью электронных аукционов в 2022 году, увеличилась по сравнению с 2021 годом на 23,3% при значительном увеличении стоимостного объема на 284 954,6 тыс. руб. (на 113,2%).

*Существенный рост суммы НМЦК может быть обусловлен общим ростом цен на товары и материалы в связи с введением с 24.02.2022 года мер ограничительного характера иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации.*

Удельный вес других конкурентных способов закупок составляет – 18,7% (Электронный конкурс).

**15)** Согласно сведениям ЕИС по итогам 2022 года по результатам осуществления закупок в отчетном периоде:

* **Состоявшимися** было признано **135 закупок** (53,1% от общего количества процедур) (определен победитель и заключен контракт), сумма НМЦК таких закупок составила **509 929,6 тыс. руб**. (50,5% от общего объема закупок).

По сравнению с показателями базисного периода количество состоявшихся конкурентных закупок снизилось на **6,9%** при значительном увеличении стоимостного объема на **131,5%.**

За аналогичный период 2021 года состоявшимися были признаны **145 закупок** (64,7% от общего количества закупок) , с суммарным значением НМЦК – **220 226,3 тыс. руб**. (58,6%от общего объема закупок).

*Как уже отмечалось выше, существенный рост стоимостного объема закупок может быть обусловлен общим ростом цен на товары и материалы в связи с введением с 24.02.2022 года мер ограничительного характера иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации (санкции).*

**16)** По итогам проведения за 2022 год закупок, запланированных в планах - графиках на 2022 финансовый год и плановый период 2023-2024 годов, несостоявшимися было признано **119 закупок** (46,9%)от общего количества закупок. В стоимостном выражении объем несостоявшихся закупок составил **499 139,3 тыс. руб**. (49,4%от общего объема закупок), из них в 84,9% случаев (**101 закупка** общим объемом **437 647,81 тыс. руб**.) были заключены контракты с единственным поставщиком.

За аналогичный период 2021 года несостоявшимися признана **79 закупок** (35,3% от общего количества закупок) , с суммарным значением НМЦК – **155 634,5 тыс. руб**. (41,4%от общего объема закупок).

**17)** По итогам отчетного периода 2022 года в сравнении с базовым отмечается существенное **увеличение** количества несостоявшихся закупок на **50,6 процентных пунктов** при **увеличении** их стоимостного объема на **220,7 процентных пунктов** .

*Увеличение доли несостоявшихся закупок может быть обусловлено ростом цен на товары и дефицитом отдельных товаров на рынке в связи с введением с 24.02.2022 г. мер ограничительного характера иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации (санкции).*

И в то же время наблюдается уменьшение доли несостоявшихся закупок, которые в итоге привели к заключению контрактов по сравнению с прошлым периодом 2021 году на 13,9 процентных пунктов.

Указанное выше может свидетельствовать о нестабильном функционировании контрактной системы в сфере закупок в условиях санкционного давления.

**18)** Основными причинами признания проведенных закупок несостоявшимися за 2022 год, как и в аналогичном периоде 2021 года, являются:

* **подача на участие в закупке единственной заявки** и признание ее соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, извещению о закупке, что может свидетельствовать об отсутствии конкуренции при осуществлении закупок.

Доля таких закупок в 2022 году составляет **81,5%** от всех несостоявшихся закупок (в 2021 году – 54,4%) ;

* **соответствие только одной заявки**, поданной на участие в закупке, требованиям законодательства о контрактной системе, извещению о закупке, что может свидетельствовать как о низком качестве подготовки заявок участниками закупок, зачастую, приводит к отклонению участников закупок.

Доля таких закупок в 2022 году составляет 3,4% от всех несостоявшихся закупок , что на 5,5 процентных пунктов ниже итогов 2021 года (в аналогичном периоде 2021 год – 8,9%).

*Данный факт может быть обусловлен вступлением с 01.01.2022 года в силу основных положений Оптимизационного закона (№360 –ФЗ от 02.07.2021г).*

*В частности, введены единые требования к содержанию извещения, а также к составу и содержанию заявок. Это существенно упростило потенциальным участникам закупок подготовку заявок на участие в закупке, а также упростило заказчикам рассмотрение и оценку поступивших заявок. Кроме того, введена универсальная «предквалификация», когда в закупке с НМЦК свыше 20 млн. руб. сможет участвовать хозяйствующий субъект, уже имеющий опыт исполнения контракта, заключенного в рамках закона №44-ФЗ на сумму не менее 20% от НМЦК. В результате введения данных новаций предположительно и сократилось количество отклоненных заявок.*

* **отсутствие заявок** на участие в закупке, что может свидетельствовать об отсутствии конкуренции при осуществлении закупок. Доля таких закупок в 2022 году составляет **11,8%** от всех несостоявшихся закупок, что на 21,1 процентных пунктов ниже показателя за аналогичный период 2021 года, составивший 32,9%.

*В результате применения антикризисных мер, разработанных Правительством РФ и Правительством Ленинградской области начиная с апреля 2022 года отмечена тенденция по снижению доли несостоявшихся закупок по причине отсутствия участников.*

**19)** Поскольку, как уже отмечалось выше, **95,2%** закупок осуществлялись заказчиками путем проведения **электронного аукциона**, в связи с этим существенную долю в общее количество несостоявшихся закупок внесли аукционы – **70,4%**  которых признаны несостоявшимися. При этом их доля от общего числа и общей суммы несостоявшихся в отчетном периоде закупок составляет около **94,1%** и **76,9%** соответственно.

**20)** По итогам 2022 года **3** **закупки** (2,5% от общего количества несостоявшихся закупок) на общую сумму **12 300,6 тыс. руб**. были отменены **по решению заказчика** (организации, осуществляющей определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчика).

Отмечается увеличение стоимостного объема отмененных определений поставщика (подрядчика, исполнителя) по сравнению с базисным периодом на 53,8% при одновременном сохранении количественного объема на уровне 2021 года. В аналогичном периоде прошлого года были отменены 3 закупки на сумму 7 997,4 тыс. руб.

**21)** В проверяемом периоде 2022 года администрациями городских и сельских поселениями Приозерского муниципального района мероприятия по осуществлению закупок исполнялись путем заключения *контрактов с единственным поставщиком на основании пунктов* **1, 2, 6, 8, 22,23,29** *части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.*

Согласно данным ЕИС в 2022 году общий объем контрактов, заключенных заказчиками с единственным поставщиком, составил **792 006,9 тыс. руб**. с общим количеством – **188 контрактов**, из них:

* **87 контрактов** общим объемом **356 463,4 тыс. руб.** (37,0% и 38,7% от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов соответственно) - без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок;
* **101 контрактов** общим объемом **435 543,5 тыс. руб.** (43,0% и 47,3% от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов соответственно) - контракты, заключенные по результатам несостоявшихся конкурентных процедур.

В сравнении с аналогичным показателем отчетного периода 2021 года наблюдается увеличение на **45,7%** количества контрактов, заключенных с единственным поставщиком, при значительном росте стоимостного объема на 630 937,4 тыс. руб. (на **391,7%** (почти в 5 раз)).

Для сравнения в 2021 году объем закупок у единственного поставщика составлял 161 069,5 тыс. руб. , было заключено по итогам 2021 года - 129 контрактов).

*Указанное, в том числе, обусловлено вступившими в силу изменениями законодательства о контрактной системе в части введения специальных антисанкционных мер по нивелированию негативных последствий от введения иностранными государствами санкций, предусматривающими возможность осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).* Возможность осуществления закупок в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ, либо п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

**22)** Заказчиками в 2022 году закупок в целях оперативного проведения мероприятий по профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) **не осуществлялось**.

*Это может быть обусловлено снижением в 2022 году заболеваемости населения Приозерского района, прежде всего коронавирусной инфекцией, и как следствие, отсутствием в 2022 году потребности в закупках, проводимых в целях осуществления мер, направленных на противодействие распространению на территории Приозерского района новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в объемах 2021 года.*

Кроме того, в 2022 году по отношению к аналогичному периоду 2021 года наблюдается сокращение на 20,7% количества контрактов, а также суммарного объема контрактов на 8,7% , заключенных по пунктам **1**,**8, 29** части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ ( закупка товаров, работ, услуг у субъектов естественных монополий, закупка услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым ценам (тарифам) по договору энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии).

*Данное снижение может быть обусловлено отсутствием необходимости заключения в 2022 году контрактов на оказание указанных выше услуг, в связи с тем, что в 2021 году были заключены контракты с длительным сроком исполнения.*

**23)** Наибольший объем контрактов (**в стоимостном выражении**) с единственным поставщиком по состоявшимся закупкам составляют контракты на основании **ст. 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ** , **п. 2 ч. 1 статьи 93** Закона № 44-*ФЗ (на основании* ***Постановления №339,*** *постановления Правительства Ленинградской области* ***от 24.03.2022г. №179****, устанавливающих случаи осуществления закупок у единственного поставщика в целях стабилизации ситуации в сфере закупок в рамках специальных антисанкционных мер по нивелированию негативных последствий от введения иностранными государствами санкций.*

По данным основаниям суммарно заключено **15 контрактов** общим объемом более **312 424,6 тыс. руб.**

Крупнейшие контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) *по дополнительным основаниям* (*осуществления закупок в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ , п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)* в отчетном периоде были заключены в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия  общим стоимостным объемом более **249 526,5 тыс. руб**.

**24)** Общий объем контрактов , заключенных в отчетном периоде с единственным поставщиком по результатам признания конкурентных закупок **несостоявшимися** составил **435 543,5 тыс. руб**. (55,0% от общего объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), было заключено по итогам несостоявшихся закупок – **101 контракт**.

В отчетном периоде 2022 года, по отношению к аналогичному периоду 2021 года наблюдается увеличение на **106,0%**  количества контрактов, заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся конкурентных закупок на основании **пункта 25** ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, , при значительном росте суммарного объема таких контрактов на **306,7%** (почти в 4 раза).

Для сравнения в 2021 году объем закупок с единственным поставщиком на основании пункта 25 ч.1 ст. 93 составлял 107 094,7 тыс. руб. , было заключено по итогам несостоявшихся закупок – 49 контрактов.

*Прирост может быть обусловлен сохраняющимся эффектом от резкого увеличения доли несостоявшимся по причине отсутствия участников закупок в марте 2022 года, вызванного волатильность цен на отдельные виды товаров либо дефицитом отдельных товаров на рынке в результате введения санкций.*

**25)** При проведении электронных процедур в отчетном периоде 2022 года администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района размещено **167 извещений** на общую сумму **652 605,3 тыс. руб**. при объеме заключенных контрактов **563 766,9 тыс. руб.**

**26)** Наибольшее количество процедур закупок проведено на следующих электронных площадках:

* Акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов" **- 65,3%** и составляет **109 извещений** (за 2021 год – 77,4% (89 извещений), снижение на 12,1 процентных пунктов);
* Общество с ограниченной ответственностью «РТС – тендер» - **32,9%** и составляет **55 извещений** (за 2021 год – 7,0% (8 извещений), рост на 25,9 процентных пунктов).

В сравнении с 2021 годом наблюдается уменьшение доли опубликованных извещений на электронной площадке АО «Сбербанк – АТС» - на 12,1 процентных пунктов.

Наибольшее увеличение доли публикации извещений зафиксировано на электронной площадке АО «РТС – тендер» – на 25,9 процентных пунктов.

*Для сравнения*: В аналогичном периоде 2021 года Заказчики для размещения закупок использовали 5 электронных площадок (АО «Сбербанк - АСТ»; АО «ЕЭТП»; АО «АГЗ РТ»; ООО «РТС – тендер»; АО «ЭТС»).

Изменение предпочтений в выборе электронных площадок для проведения закупок обусловлено, в том числе, предоставлением заказчикам дополнительных сервисов, таких как подготовка аналитических отчетов о закупках заказчика, функционал для расчета НМЦК, приглашение потенциальных участников на закупки заказчика, проведение обучающих семинаров.

**27)** Согласно информации, размещенной в ЕИС по результатам закупок, проведенных администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района по итогам **2022 года** в соответствии с планами – графиками отчетного года было заключено и размещено в реестре контрактов **235 контрактов**  на общую сумму **920 230,1 тыс. руб.**

Общий объем заключенных контрактов в 2022 году **выше** уровня 2021 года по количественному показателю на **42 муниципальных контракта** при значительном **увеличении** стоимостного показателя на **619 457,0 тыс. руб**. (Для сравнения – в 2021 году заключено 193 контрактов общей стоимостью 300 773,1 тыс. руб.)

По итогам отчетного периода сохраняется тенденция по увеличению количества и стоимостного объема контрактов, что в целом сопоставимо с увеличением общего количества опубликованных извещений об осуществлении закупок, а также иных взаимосвязанных показателей.

Таким образом, количество заключенных контрактов по сравнению с 2021 годом выросло на 21,8 процентных пунктов при значительном увеличение стоимостного объема на 206,0%.

*Причины увеличения количественного и стоимостного объема закупок в 2022 году связаны с началом осуществления капиталоемких закупок в рамках текущей деятельности заказчиков для решения стратегических задач, важнейших вопросов социально-экономического развития, а также с активной фазой реализации национальных и федеральных проектов в отчетном периоде.*

**28)** По результатам определения поставщика путем проведения ***конкурентных способов*** определения поставщика (подрядчика, исполнителя) было заключено в 2022 году **47 контрактов** на общую сумму **128 223,2 тыс. руб.,** из них:

* По результатам определения поставщика путем проведения **Электронного аукциона** заключено **46 контрактов** с победителями электронных процедур на общую сумму **128 066,2 тыс. руб.**
* По результатам определения поставщика путем проведения **Электронного** **конкурса** заключен **1 контракт** с победителями электронных процедур на общую сумму **157,0 тыс. руб.**
* Определение поставщика путем проведения **Электронного запроса котировок** в электронной форме в отчетном периоде 2022 года **не осуществлялось**.

В 2022 году конкурентными способами заключено **20,0%** количественного объема контрактов (по итогам 2021 года – **33,2%**).

Удельный вес контрактов (по сумме), заключенных конкурентными способами в 2022 году, составляет – **13,9%,** что на 32,5 процентных пункта меньше, чем в 2021 году.

По итогам 2022 года произошло снижение общего стоимостного объема контрактов, заключенных заказчиками по итогам конкурентных процедур, на **11 480,4 тыс. руб**. и, при снижении количества таких контрактов на **17 единиц** , в то же время наблюдается увеличение средней стоимости контрактов заказчиков, заключенных по итогам конкурентных процедур: с 2 182,9 тыс. руб. на 01.01.2022 до 2 728,2 тыс. руб. на 01.01.2023г.

**29)** По результатам определения поставщика путем проведения ***неконкурентных способов*** определения поставщика (подрядчика, исполнителя) было заключено в 2022 году **188 контрактов**  на общую сумму **792 006,9 тыс. руб.,** из них:

* По результатам несостоявшегося Электронного аукциона Заказчиками заключено **95 контрактов** с единственным поставщиком (п. 25 ст.93 Закона 44-ФЗ) на сумму **326 642,8 тыс. руб**.
* По результатам несостоявшегося Электронного конкурса Заказчиками заключено **6 контрактов**  с единственным поставщиком (п. 25 ст.93 Закона 44-ФЗ) на сумму **108 900,7 тыс. руб.**
* По неконкурентным способам определения поставщика с единственным поставщиком на основании пунктов 1, 2, 6, 8, 22,23, 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ заключено **87 контрактов** на сумму **356 463,4 тыс. руб.**

**30)** Основную долю по количеству заключенных контрактов в отчетном периоде 2022 года, так же как и в аналогичном периоде прошлого года составили контракты, заключенные с единственным поставщиком *( с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся закупок)* – **80,0%** от общего количества заключенных контрактов и **86,1%** отобщего стоимостного объема заключенных контрактов в отчетном периоде, из них:

- на основании, предусмотренными **пунктами 1, 2, 6, 8, 22,23, 29** – **37,0%** от общего количества контрактов**,** что составляет **38,8%** отобщего стоимостного объема заключенных контрактов в отчетном периоде;

-в соответствии **с п. 25 ч.1 статьи 93** Закона № 44-ФЗ вследствие признания несостоявшимися электронных аукционов, электронных конкурсов – **43,0%** от общего количества контрактов**,** что составляет **347,3%** отобщего стоимостного объема заключенных контрактов в отчетном периоде.

**31)** На втором месте по количеству и объему заключенных контрактов – контракты, заключенные по результатам **Электронных аукционов – (19,6%** от общего количества контрактов на общую сумму **128 066,2 тыс. руб**., что составляет **13,9%** от общей стоимости заключенных контрактов).

**32)** В сравнении с аналогичным периодом 2021 года отмечается изменение структуры заключенных контрактов в разрезе способов определения поставщиков

*Изменение структуры контрактов может быть обусловлено вступившими в силу изменениями законодательства о контрактной системе в части введения специальных антисанкционных мер по нивелированию негативных последствий от введения иностранными государствами санкций, предусматривающими возможность осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).*

**33)** По данным ЕИС в отчетном периоде 2022 года Заказчиками расторгнуто **3 контракта** на общую сумму **6 939,6 тыс. руб.** ,(0,8% от общего количества контрактов) , что меньше на 81,8% по количеству и меньше на 29,3% по сумме в сравнении с аналогичным периодом 2021 года, когда Заказчиками было расторгнуто 11 контрактов на общую сумму 9 821,9 тыс. руб. (5,7% от общего количества контрактов). Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам составила **2,2 тыс. руб.**

Из анализа представленных данных по основаниям расторжения контрактов следует, что в отчетном периоде 2022 года, как и в аналогичном периоде 2021 года, расторжение контрактов осуществлялось **по соглашению сторон** (100,0% от общего количества расторгнутых контрактов).

**34)** Показателем эффективности осуществления закупок является **экономия** бюджетных средств, в части размера снижения начальной (максимальной) цены контракта, полученная в результате конкурентной борьбы участников.

**Экономия бюджетных средств,** в процессе осуществления закупок (определения поставщиков) по итогам 2021 года определена в размере **26 328,7 тыс. руб.** или **8,0%** снижения начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных контрактов, в том числе по итогам:

* Электронный аукцион – **24 415,9 тыс. руб.**
* Конкурс – **1 841,2 тыс. руб.**
* Запрос котировок **– 71,6 тыс. руб.**

Наибольшая доля экономии приходится на закупки, осуществленные посредством Электронного аукциона – **92,7%** от общей суммы экономии, наименьшая – на закупки, проведенные Запросом котировок – **0,3%** от общей суммы экономии.

**35)** Показателем эффективности осуществления закупок является **экономия** бюджетных средств, в части размера снижения начальной (максимальной) цены контракта, полученная в результате конкурентной борьбы участников.

**Экономия бюджетных средств,** в процессе осуществления закупок (определения поставщиков) по итогам 2022 года определена в размере **26 249,3 тыс. руб.** или **2,8%** снижения начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных контрактов, в том числе по итогам:

* Электронный аукцион – **25 022,1 тыс. руб.**
* Электронный конкурс – **1 227,2 тыс. руб.**
* Запрос котировок **– 0,0 тыс. руб.**

Наибольшая доля экономии приходится на закупки, осуществленные посредством Электронного аукциона – **95,3%** от общей суммы экономии, наименьшая – на закупки, проведенные Электронным конкурсом – **4,7%** от общей суммы экономии.

**36)** Экономия бюджетных средств по итогам проведенных закупок, проведенных в соответствии с планами – графиками на 2022 год незначительно ниже аналогичного показателя 2021 года на **0,3 процентных пунктов**. В абсолютном значении уменьшение экономии составляет 79,4 тыс. руб. (Для сравнения в 2021 году экономия составляла - **26 328,7 тыс. руб**.).

**37)** По результатам проведенной экономической оценки эффективности наибольшее снижение начальной максимальной цены контракта выявлено в **МО Запорожское сельское поселение** – 6 977,4 тыс. руб.

На втором месте по объему экономии бюджетных средств - **Приозерское городское поселение** – 6 824,7 тыс. руб.

Самый низкий показатель абсолютной экономии бюджетных средств наблюдается в **МО Сосновское сельское поселение** – 3,6 тыс. руб.

При осуществлении закупочных процедур определения поставщика с целью заключения контрактов путем проведения конкурентных способов показатель абсолютной экономии бюджетных средств в **МО Красноозерное сельское поселение, МО Ларионовское сельское поселение, МО Мичуринское сельское поселение, МО** **Плодовское сельское поселение**, МО Раздольевское сельское поселение, МО равен ***нулю****.*

*Указанное выше , может быть обусловлено вступившими в силу изменениями законодательства о контрактной системе в части введения специальных антисанкционных мер по нивелированию негативных последствий от введения иностранными государствами санкций, предусматривающими возможность осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных процедур и как следствие отсутствие вероятности получения экономии бюджетных средств от НМЦК.*

**38)** В разрезе способов размещения заказовнаибольший объем экономии бюджетных средств как и в предыдущем периоде 2021 года, приходится на такой конкурентный способ проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как ***Электронный аукцион.*** (95,3% от общего объема экономии бюджетных средств)

**39)** Показатель относительного объема экономии при проведении закупок путем проведения *конкурентных процедур* определения поставщика (подрядчика, исполнителя) составил **4,4%**.

Для сравнения относительная экономия от сумм НМЦК закупок, проведенных конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по результатам которых заключены контракты в предыдущем периоде **2021 года** составляла ла **9,6%.**  Снижение показателя относительной экономии в 2022 году по сравнению с базисным периодом составило 5,2 процентных пунктов.

*Причина снижения относительной экономии по сравнению с 2021 годом может быть обусловлена следующими факторами:*

* общее повышение цен на товары и материалы из-за возникшего в 2022 году дефицита на рынке товаров и материалов, используемых при выполнении работ и оказании услуг, связанных с импортными поставками, либо имеющих высокую долю комплектующих (сырья) импортного производства.
* кроме того, на снижение относительной экономии оказал влияние тот факт, что крупнейшие за 2022 год контракты в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, составляющие более 27,0% от общей суммы всех контрактов, заключённых в отчётном году, заключены с единственным поставщиком без экономии от Н(м)ЦК.

**40)** В разрезе городских и сельских поселений показатель относительной экономии бюджетных средств сложился в диапазоне от **0,1%** в МО Сосновское сельское поселение (самый низкий показатель) до **13,3%** в МО Ромашкинское сельское поселение (самый высокий показатель).

**41)** При анализе конкуренции при осуществлении закупок за отчетный период были определены основные показатели анализа конкуренции:

- Среднее количество поданных заявок на одну закупку – **1,8**.

- Среднее количество допущенных заявок на одну закупку – **1,7**.

- Доля закупок у единственного поставщика – **37,3%.** Чем выше значение данного показателя, чем ниже уровень конкуренции.

Наблюдается снижение уровня конкуренции относительно аналогичного периода 2021 года, когда среднее количество участников закупок заказчиков составляло **2,5** участника.

*Снижение конкуренции по сравнению с аналогичным периодом 2021 года обусловлено большим приростом закупок, признанных несостоявшимися по причине отсутствия участников.*

**42)** Оценивая показатели объема экономии и конкуренции в целом по всем поселениям, можно сделать вывод, что в принципе заказчиками соблюден принцип обеспечения конкуренции, непосредственно влияющего на эффективность осуществления закупок.

Таким образом, можно сделать вывод об эффективности расходов на закупки.

Экономия, сложившаяся по результатам определения поставщика, может быть инструментом управления расходами бюджета.

Для этого необходимо установить порядок учета и расходования экономии по закупкам.

**43)** В 2022 году администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района по неконкурентным способам определения поставщика с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ было заключено **1 610 контрактов**  на общую сумму **177 385,4 тыс. руб**.

Можно сделать вывод, что Заказчиками в проверяемом периоде при выборе способа осуществления закупок предпочтение отдаётся заключению муниципальных контрактов с единственным поставщиком.

Необходимо отметить, что по сравнению с 2021 годом наблюдается увеличение количества контрактов «малого объема» на 220 контрактов с одновременным ростом стоимостного объема на 61 931,1 тыс. руб. (на 53,6%).

**44)** Одной из задач контрактной системы является повышение прозрачности и увеличение конкуренции при осуществлении закупок, в том числе закупок у единственного поставщика.

С 1 апреля 2021 года любой заказчик вправе осуществлять закупки товара в случаях, предусмотренных [пунктами 4](consultantplus://offline/ref=EAA390271FD7DDB2CF6F41758FCEDF5C41A4831046C61FA61D1AF4E14873A23F3064D34FACE4809788ABB80B69122F4271141D45E5AEg2p4G) и [5 части 1](consultantplus://offline/ref=EAA390271FD7DDB2CF6F41758FCEDF5C41A4831046C61FA61D1AF4E14873A23F3064D34FACE4819788ABB80B69122F4271141D45E5AEg2p4G) настоящей статьи **в электронной форме** с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую **трех миллионов рублей. (ч. 12 ст. 93** Закона №44-ФЗ**).**

Причем законодатели мотивирует, чтобы заказчики проводили такие закупки в электронной форме тем, что увеличивает максимальную сумму сделки, заключаемой заказчиком, до 3-х млн. рублей. При этом «бумажная» форма заключения контрактов у единственного поставщика остается, но максимальная сумма сделки по ним остается прежней: 600 тыс. рублей для всех заказчиков. Самое главное изменение в закупки у единственного поставщика **в 2021 году** касается того, что такая закупка становится **конкурентной процедурой**.

Если заказчик осуществляет закупку работы или услуги или закупку товара у единственного поставщика не по п.12 ч.1 статьи 93, то он также может провести ее в электронной форме с использованием любых площадок.

**45)** В проверяемом периоде 2022 года **закупки малого объема в электронной форме** осуществлялись не всеми городскими и сельскими поселениями Приозерского муниципального района.

В целях обеспечения открытости и прозрачности закупок, повышения конкуренции между участниками закупок, а также эффективного расходования бюджетных средств в отчетном периоде 2022 года **2** городских поселения **(Кузнечнинское городское поселение и Приозерское городское поселение**) и **6** сельских поселений **(МО Сосновское, МО Ларионовское сельское поселение, МО Севастьяновское сельское поселение , МО Плодовское сельское поселение, МО Красноозерное сельское поселение), МО Раздольевское сельское поселение** реализовали мероприятия по обеспечению муниципальными заказчиками закупок товаров, работ, услуг малого объема через **Электронный магазин Ленинградской области.**

За отчетный период на электронной площадке для закупок малого объема проведено **56 закупок** малого объема в электронной форме на сумму **15 956,7 тыс. руб**., по результатам проведения которых, экономия относительно максимальных ценовых предложений не образовывалась.

Всего было заключено **56 контрактов** на общую сумму **15 956,7 тыс. руб**. в соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ **в электронной форме,** что составляет 23,8% по количеству и 1,7% по сумме от общей стоимости контрактов

**46)** При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не соблюдаются принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, что создает предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств.

**Предложения по результатам проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг за 2022 год.**

Для повышения эффективности закупочной деятельности заказчикам необходимо:

**1)** повысить качество планирования закупок путем осуществления заблаговременного анализа потребностей заказчика:

- обеспечить планирование и осуществление закупок в соответствии с утвержденными нормативными затратами, требованиями к закупаемым отдельным товарам, работам, услугам (в том числе предельные цены);

- обеспечить осуществление закупок в соответствии с действующим законодательством РФ: осуществлять обоснованный выбор способа определения поставщика, соответствующий целям закупки, предмету закупки, в соответствии с требованиями нормативных документов

**2)** применять в работе рекомендации контрольных органов, судебных органов, уполномоченного органа по выработке политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок;

**3)** заключать и исполнять контракты в соответствии законодательством Российской Федерации:

- обеспечить включение в контракт существенных условий;

- обеспечить своевременное внесение информации в Единую информационную систему о заключении, об исполнении контракта;

- обеспечить качественное и своевременное исполнение контракта (в т. ч. приемку с привлечением экспертов при необходимости, подачу сведений о заключении (изменении, исполнении) контрактов;

**4)** поддерживать и повышать профессиональный уровень специалистов, уполномоченных на осуществление закупок, (обучение, повышение квалификации в сфере закупок).

**Рекомендации:**

В целях соблюдения требований действующего законодательства о закупках, предотвращения коррупционных правонарушений, расширения доступа к участию в закупках Заказчикам следует:

**1**. Использовать преимущественно конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

**2.** Оптимизировать закупки, осуществляемые в соответствии с пунктами 4 и 5 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, **путем их перевода в электронную форму**, руководствуясь принципом открытости и прозрачности закупок.

**3.** В целях повышения конкуренции между участниками закупок, а также эффективного расходования бюджетных средств реализовать **механиз автоматизации закупок малого объема посредством использования электронных площадок.**

**4.** В целях соблюдения требований действующего законодательства о закупках, предотвращения коррупционных правонарушений, расширения доступа к участию в закупках заказчикам необходимо реализовать мероприятия по обеспечению закупок товаров, работ и услуг малого объема через **Электронный магазин Ленинградской области.**

Председатель

Контрольно-счетного органа

Приозерского муниципального района

Ленинградской области Е.В. Губанова