



**ОТЧЕТ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА  
ПРИОЗЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 год**

Отчет о деятельности Контрольно-счётного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее - контрольно-счётный орган) за 2023 год, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен с учётом требований части 2 статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счётном органе Приозерского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 15 февраля 2022 года № 158, Стандарта организации деятельности (СОД) «Подготовка отчета о деятельности Контрольно-счётного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области», утвержденного распоряжением контрольно-счётного органа от 05 мая 2023 года № 39-р.

Целью формирования годового отчета о деятельности контрольно-счётного органа является обобщение и систематизация результатов деятельности по проведению внешнего муниципального финансового контроля за отчетный год.

**1. Общее положение**

Контрольно-счётный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ, Федеральным законодательством, иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, Уставом Приозерского муниципального района, Положением о Контрольно-счётном органе Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее - Положение о контрольно-счётном органе), Положением о бюджетном процессе в Приозерском муниципальном районе Ленинградской области, Стандартом организации деятельности (СОД) «Подготовка отчета о деятельности Контрольно-счётного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области».

Контрольно-счётный орган образован Советом депутатов Приозерского муниципального района Ленинградской области и ему подотчетен, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью, является органом местного самоуправления, осуществляет свою деятельность самостоятельно, обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием.

Область действия контрольных полномочий контрольно-счётного органа в соответствии с Положением о контрольно-счётном органе распространяется на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия, а также иные организации, которые используют имущество, находящееся в собственности Приозерского муниципального района.

В целях исполнения установленных полномочий контрольно-счётным органом осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и иная деятельность, основанная на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Проведенные контрольно-счетным органом в 2023 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись в соответствии с Планом работы, утвержденным распоряжением контрольно-счетного органа от 26 декабря 2022 года № 65-р.

Полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю, переданному контрольно-счетному органу Приозерского муниципального района Ленинградской области **14 (Четырнадцать)** представительными органами городских и сельских поселений, входящих в состав Приозерского муниципального района Ленинградской области, осуществлялись в соответствии с заключенными соглашениями на 2023 год.

В отчетном году по-прежнему отмечается приоритет экспертно-аналитических мероприятий, направленных на предупреждение возможных проблем в использовании муниципальных ресурсов.

Сохранение акцента на аналитическом направлении работы отражает тенденция развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации и соответствует поставленной задаче – сосредоточить работу на предупреждении возможных нарушений и неэффективных затрат, что требует усиления именно экспертизы проектов нормативно-правовых актов о бюджете и о внесении в него изменений (особенно расходной части), экспертизы проектов муниципальных программ, являющихся основой формирования бюджета, иных решений, затрагивающих бюджетные правоотношения, а также анализа текущего исполнения бюджета в целом и на уровне каждого главного распорядителя бюджетных средств и каждой муниципальной программы.

В целях исследования бюджетных рисков и определения влияния недостатков закупочной деятельности на эффективное использование бюджетных средств в 2023 году проводился мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, администрацией Приозерского муниципального района и администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области, а также анализ оценки состояния бюджета Приозерского муниципального района и четырнадцати бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области.

**Общие итоги** деятельности контрольно-счетного органа за **2023** год характеризуются следующими показателями: всего проведено **142** мероприятия, в том числе **30** контрольных мероприятий и **112** экспертно-аналитических мероприятий, которыми было охвачено **197** объектов на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Общий объем проверенных средств за **2023** год составил **7197269,0 тыс. руб.** (средства бюджета Приозерского муниципального района, бюджетов муниципальных образований, собственные средства муниципальных учреждений, средства межбюджетных трансфертов, балансовая стоимость имущества).

В отчетном периоде существенный рост экспертно-аналитических мероприятий по сравнению с прошлым отчетным периодом произошел в связи с проведением обязательной финансово-экономической экспертизы муниципальных программ на период **2025 г. - 2030 г.**, рост увеличения контрольных мероприятий связан с контролем обоснованности расходования средств бюджета Приозерского муниципального района бюджетными учреждениями.

Показатели деятельности контрольно-счетного органа, характеризующие количество проведенных контрольных мероприятий, соответствуют высоким, сложившимся за последние три года.

Для выявления системных проблем в отчетном периоде, как и в прошлом году объектами контроля выбирались не отдельные органы и организации, а группы однотипных объектов и целые направления расходования средств, что позволяло комплексно оценивать ситуацию в проверяемой сфере, сформулировать объективные

выводы и находить оптимальные решения для повышения эффективности работы объектов контроля.

Важно отметить, что текущая социально-экономическая ситуация в Приозерском муниципальном районе требует новых подходов в работе контрольно-счетного органа и ставит задачи по комплексной оценке тенденций и рисков развития Приозерского муниципального района, контролю за соблюдением финансовой дисциплины и принципа эффективности использования муниципальных ресурсов, выявлению дополнительных источников поступлений в бюджет Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее - бюджет Приозерского муниципального района) и бюджеты муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее - бюджет(ы) поселений Приозерского муниципального района) и возможностей для оптимизации их расходной части.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетного органа в **2024 году** будет акцентирована на решении указанных задач, в том числе путем содействия повышению эффективности управления муниципальными ресурсами с разработкой соответствующих рекомендаций органам местного самоуправления и иным объектам контроля.

Для обеспечения единого подхода к оценке фактов и классификации нарушений при проведении экспертно-аналитических и контрольных мероприятий контрольно-счетным органом в отчетном периоде использовался Классификатор нарушений, выявляемых в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 14ПК (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22 декабря 2021 г., протокол № 11 - СКСО) (далее – Классификатор нарушений).

Учет результатов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий осуществлялся в разрезе количественно-суммовых и количественных нарушений с указанием их кодов, предусмотренных **Классификатором нарушений**.

## **2. Контрольные мероприятия.**

Контрольные мероприятия ежегодно проводятся контрольно-счетным органом в отношении органов местного самоуправления: администраций городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, получающих средства из бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области, и если они используют имущество, находящееся в собственности Приозерского муниципального района.

Целью проводимых контрольных мероприятий является осуществление контроля по соблюдению требований действующего законодательства при исполнении финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, определение законности, эффективности, результативности и целевого использования средств, выделенных из бюджета Приозерского муниципального района и бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Проведенные в 2023 году контрольные мероприятия были направлены на оценку правомерности и эффективности использования бюджетных средств и собственности, а также предусматривали выявление рисков, способных повлиять на эффективность (результативность) расходования бюджетных средств и использования муниципального имущества.

Контрольно-счетный орган в своей работе применяет риск-ориентированный подход, т. е. с учетом имеющейся статистики нарушений сопровождаем в течение

нескольких лет ряд направлений с целью добиться положительных изменений в этих секторах.

**В 2023 году** проведено **30** контрольных мероприятий, в том числе:

- **21** мероприятие по внешней проверке отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за **2022 год**.

Контрольными мероприятиями охвачен **31** объект, органы местного самоуправления и муниципальные учреждения.

Объем проверенных средств составил **3800456,3 тыс. руб.** из них:

- **3678640,0 тыс. руб.** по внешней проверке отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (**15**) муниципальных образований;

- **121816,3 тыс. руб.** при проведении иных контрольных мероприятий.

Выявлено **343 (Триста сорок три)** нарушения по результатам контрольных мероприятий в объеме **8070,5 тыс. руб.**, в том числе:

- **101** нарушение неэффективного использования бюджетных средств в объеме **7637,4 тыс. руб.;**

- **97** нарушений единых требований по ведению бюджетного (бухгалтерского учета), в том числе бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

- **51** нарушение при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, из них **4 единицы** определены в объеме **315,9 тыс. руб.;**

- **94** нарушения при формировании и исполнении бюджета, из них **35** нарушений порядка условий и оплаты труда работников казенных учреждений в объеме **117,2 тыс. руб.;**

- в нарушение **требований статьи 34, статьи 162 Бюджетного кодекса РФ**, средства местного бюджета объектов контроля в сумме **7637,4 тыс. руб.** направлены на оплату;

- **7637,4 тыс. руб.** - другие экономические санкции (пени; административные штрафы, госпошлина и т.д.).

Устранено **168 (Сто шестьдесят восемь)** выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий.

В Совет депутатов Приозерского муниципального района и Советы депутатов городских и сельских поселений, главам администраций городских и сельских поселений и главе Приозерского муниципального района, объектам контроля проверок направлено:

- **21** заключение на годовой отчет об исполнении бюджета, в том числе исполнение бюджета Приозерского муниципального района и бюджетов поселений Приозерского муниципального района и бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2022 год;

- **9** актов по проведению контрольных мероприятий.

В ходе проведения в **2023 году** контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки, имеющие системный характер.

При проведении контрольных мероприятий контрольно-счетным органом уделялось особое внимание соблюдению законодательства и муниципальных правовых актов, связанных с порядком управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Проверка использования муниципального имущества проводилась на выборочной основе. Объемы выборки документов определялись должностными лицами контрольно-счетного органа самостоятельно, с учетом необходимости получения достаточной степени уверенности для вынесения аудиторских суждений.

В ходе проведения контрольных мероприятий в отчетном периоде выявленные нарушения классифицированы:

- по **Разделу 1 Классификатора нарушений**, как нарушения при формировании и исполнении бюджетов. Всего выявлено **195 единиц**; в том числе количество нарушений в суммовом выражении **136 единиц на сумму 7754,6 тыс. руб.;**

- по **Разделу 2 Классификатора нарушений**, как нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, (бухгалтерской) финансовой отчетности. Всего выявлено **97** единиц без суммового выражения;

- по **Разделу 4** Классификатора нарушений, как нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. Всего выявлено **51** единица, в том числе количество нарушений в суммовом выражении **4** единицы на сумму **315,9 тыс. руб.**, количество нарушений без суммового выражения **47** единиц.

## **2.1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Приозерского муниципального района и бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2022 год.**

В ходе внешней проверки годовых отчетов «об исполнении бюджета за 2022 год», проверено **21 (Двадцать одно)** заключение по годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств на общую сумму - **3678640,0 тыс. руб.**

Выявлено всего **102 (Сто два)** нарушения из них:

- **96** нарушений бюджетного законодательства (статья 34; статья 162 Бюджетного кодекса РФ) - это нарушения неэффективного расходования бюджетных средств и нарушение статья 162 Бюджетного кодекса РФ по взысканию исполнительных сборов, по искам; судебные расходы администраций и другие экономические санкции в общей сумме **7148,5 тыс. руб.;**

- **6** нарушений требований Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

Выявленные нарушения требований Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в количестве **6 (шесть)** единиц, устранены в сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.

По итогам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2022 год, внесено **3 (три)** представления, Ларионовскому сельскому поселению, Сосновскому сельскому поселению и Плодовскому сельскому поселению.

Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Приозерского муниципального района и бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2022 год является определение достоверности, полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальных образованиях законодательству РФ.

В целом отчеты можно признать достоверными, так как выявленные нарушения по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности ГАБС (главных администраторов бюджетных средств) не существенны по абсолютным значениям показателей по отношению к объему бюджета и не повлияли на итоговые значения его доходной, расходной части и источники финансирования дефицита бюджета.

В результате Контрольно-счетным органом установлено, что по своему составу бюджетная отчетность за 2022 год соответствовала требованиям Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

Проведенной внешней проверкой годовой бюджетной отчетности всех главных распорядителей средств бюджета Приозерского муниципального района, главных

администраторов доходов бюджета Приозерского муниципального района, главных администраторов источников финансирования дефицита за 2022 год выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств в общей сумме **7148,5 тыс. рублей** (штрафные санкции и судебные расходы за 2022 г.).

В целях последующего контроля исполнения бюджета Приозерского муниципального района и бюджетов городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области, проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов средств бюджета Приозерского муниципального района и бюджетов городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области.

С учетом всех полученных результатов в ходе проведения проверки, подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Приозерского муниципального района за 2022 год и заключения на годовые отчеты по **14 (четырнадцать)** поселениям Приозерского муниципального района исполнение.

**2.2. Проверка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также соблюдение требований Жилищного законодательства Российской Федерации, в части предоставления гражданам служебных жилых помещений из специализированного жилищного фонда Мельниковского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области за период 2018 - 2022 г. г.**

Целью контрольного мероприятия является контроль владения, сохранности пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также соблюдение требований Жилищного законодательства Российской Федерации, в части предоставления гражданам служебных жилых помещений из специализированного жилищного фонда Мельниковского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области, соответствие нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации.

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество на праве собственности городскими и сельскими поселениями, а также другими муниципальными образованиями, является муниципальной собственностью.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений, в том числе Жилищного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации.

**Основные нарушения, выявленные в ходе проверки в администрации Мельниковского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области:**

- В нарушение пункта 145 Приказа Минфина России от 01.12.2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» наименования объектов, учитываемых в бюджетном учете в составе имущества казны и их характеристики не соответствуют Реестру муниципального имущества.

- Ответственными лицами за ведение бухгалтерского учета в администрации Мельниковского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области ежегодная инвентаризация казны не проводится.

- Своевременная сверка платежей ответственным лицом администрации Мельниковского сельского поселения с ЕИРЦ ЛО по начислениям и оплате по муниципальному жилищному фонду, специализированному жилищному фонду, предоставленному по договорам найма специализированного служебного жилого помещения, и по муниципальному жилищному фонду, имеющему статус свободного жилья, не проводится.

- Претензионная работа в части задолженности за жилые помещения муниципального жилищного фонда, специализированного жилищного фонда ответственными лицами администрации не ведется.

Контрольно-счетным органом разработан ряд предложений и рекомендаций по приведению в соответствие с действующим законодательством нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда и его применение в Мельниковском сельском поселении Приозерского муниципального района, в том числе по актуализации Реестра муниципальной собственности Мельниковского сельского поселения и усиления внутреннего контроля ответственными лицами администрации Мельниковское сельское поселение.

Выявленные нарушения устранены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

### **2.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры и физической культуры в муниципальном образовании Ромашкинское сельское поселение на 2022 - 2024 годы» за 2022 год, в том числе аудит закупок, произведенных в рамках муниципальной программы.**

В 2023 году проводилась проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры и физической культуры в муниципальном образовании Ромашкинское сельское поселение на 2022 - 2024 годы» за 2022 год, в отношении администрации Ромашкинского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области и МКУК Ромашкинское клубное объединение.

Целью контрольного мероприятия является определение законности, эффективности, результативности и целевого использования средств бюджета, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры и физической культуры в муниципальном образовании Ромашкинское сельское поселение на 2022 - 2024 годы» за 2022 год.

Объем проверенных средств составил **15238,4 тыс. руб.**

Отсутствие базовых значений показателей (индикаторов) в реализации мероприятий по муниципальной программе «Развитие культуры и физической культуры в муниципальном образовании Ромашкинское сельское поселение на 2022-2024 годы» не позволяет провести оценку достижения результатов мероприятий и соответственно установить эффективность расходования бюджетных средств, направленных на их выполнение.

По итогам проведения контрольного мероприятия выявлено **12 (Двенадцать)** нарушений, в том числе:

- избыточные расходы бюджетных средств в размере **97,4 тыс. руб.;**
- недоначисленная заработная плата в размере **19,8 тыс. руб.;**
- неэффективное расходование бюджетных средств в размере **488,9 тыс. руб.;**
- выявлены нарушения Закона № 44-ФЗ на сумму **315,9 тыс. руб.**

Нецелевого расходования средств бюджета Ромашкинского сельского поселения **не выявлено.**

По итогам проведения контрольного мероприятия объекту проверки внесено представление об устранении выявленных нарушений, подготовлены и направлены предложения и рекомендации.

Представление об устранении выявленных нарушений выполнено в полном объеме в сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.

### **2.4. Проверка правильности составления и утверждения учетной политики, а также соответствие учетной политики действующему законодательству Российской Федерации» в администрациях муниципальных образований Приозерского муниципального района Ленинградской области.**

В отчетном периоде проводилась проверка правильности составления и утверждения учетной политики, а также соответствие учетной политики действующему законодательству Российской Федерации в отношении администрации Петровского сельского поселения, администрации Мичуринского сельского поселения, администрации Ромашкинского сельского поселения, администрации Плодовского сельского поселения, администрации Севастьяновского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее - Учреждения).

Целью проверки учетной политики является не только подтверждение факта наличия утвержденной учетной политики и отражения в ней способов ведения учета организации, но и оценка правильности и рациональности выбранных методов и форм, регламентирующих методические и организационные основы ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и порядка налогообложения, обеспечение своевременного составления, утверждения и представления отчетности и отсутствие в ней существенных ошибок и искажений.

В ходе проверки учетной политики в Учреждениях тщательно изучен состав учетной политики для целей бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета, проведен анализ на соответствие учетной политики для целей бухгалтерского (бюджетного) учета действующему законодательству, в том числе Федеральным стандартам бухгалтерского учета.

В ходе проверки правильности формирования, состава и утверждения учетной политики в администрациях поселений Приозерского муниципального района выявлено всего **60 (Шестьдесят)** нарушений Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 6-ФЗ «О бухгалтерском учете», положений Минфина России о требованиях к порядку формирования учетной политики, содержащихся в нормативных правовых актах по ведению бухгалтерского учета, Налогового кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также выявлен ряд недостатков, требующих уточнения и внесения изменений в учетную политику, как для целей бухгалтерского учета, так и для целей налогового учета.

#### **Основные нарушения, выявленные в ходе проверки в Учреждениях:**

- При формировании и утверждении учетной политики для целей бухгалтерского (бюджетного) учета и целей налогового учета, связанные с изменением законодательства Российской Федерации за период с 01 января 2019 года и по 01 июня 2023 года, ответственными лицами администраций поселений Приозерского муниципального района за ведение бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета не вносились.
- Учетная политика в основном содержит не все решения, необходимые для организации и ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, предусмотренные Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета, применяемые в бухгалтерском учете с 01 января 2018 года, Инструкцией № 157н, Бюджетным и Налоговым кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами, регулирующие ведение бухгалтерского (бюджетного) учета.
- В учетной политике трех Учреждений не нашли отражения: Федеральные стандарты бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, вступившие в действие с 01 января 2018 года, утвержденные Приказами Министерства Финансов Российской Федерации (18 федеральных стандартов бухгалтерского учета), должны применяться при ведении бухгалтерского учета органами местного самоуправления с 01 января 2018 года муниципальными, бюджетными учреждениями.
- Рабочий план счетов бухгалтерского учета формируется и утверждается с нарушением Приказа Минфина России от 06.12.2010 г № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», пункта 21 Инструкции № 157н, а также требований к структуре аналитического учета (нарушение пункта 3 Инструкции № 157н).



- Закреплены не все решения и особенности отражения фактов хозяйственной жизни, необходимые для организации ведения бухгалтерского учета Учреждения.

По итогам проведения контрольных мероприятий по проверке учетной политики объектам проверки подготовлены предложения и рекомендации по внесению изменений в соответствии с вступившими в законную силу новыми Федеральными стандартами бухгалтерского учета.

Выявленные нарушения устранены в полном объеме в сроки, установленные действующим законодательством, по каждому Учреждению.

#### **2.5. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального образовательного учреждения дополнительного образования Центр информационных технологий (МОУ ДО ЦИТ) за 2022 год, в т. ч. аудит закупок.**

В отчетном периоде проводилась проверка в отношении Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования Центр информационных технологий.

Проверяемый период: с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года.

Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования Центр информационных технологий является бюджетным учреждением дополнительного образования, осуществляющим в качестве основной цели - образовательную деятельность по дополнительным общеразвивающим программам.

Целью контрольного мероприятия является определение законности, эффективности, результативности, продуктивности и целевого использования средств бюджета, предназначенных для выполнения муниципального задания муниципального образовательного учреждения дополнительного образования Центр информационных технологий.

Объем проверенных средств составил **13961,7 тыс. руб.**

По итогам проведения контрольного мероприятия выявлено **16 (Шестнадцать)** нарушений, в том числе:

- нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность;
- нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Муниципальное задание сформировано в отсутствие базовых нормативных затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативным затратам.
- нарушение установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По итогам проведения контрольного мероприятия объекту проверки подготовлены и направлены предложения и рекомендации.

Выявленные нарушения устранены в сроки, установленные законодательством Российской Федерации

#### **2.6. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения Приозерского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области «Зеленый город» за январь - июнь 2023 года, в том числе аудит закупок.**

В отчетном периоде проводилась проверка в отношении муниципального бюджетного учреждения «Зеленый город».

Проверяемый период: с 01.01.2023 года по 30.06.2023 года.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с обращением Приозерской городской прокуратуры от 21.08.2023 № 27ж-2023.

Целью контрольного мероприятия является определение законности, эффективности, результативности, продуктивности и целевого использования средств

бюджета, предназначенных для выполнения муниципального задания муниципального бюджетного учреждения Приозерского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области «Зеленый город».

Муниципальное бюджетное учреждение Приозерского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области «Зеленый город» создано на основании постановления администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области от 18.07.2022 года № 2381 «О создании муниципального бюджетного учреждения Приозерского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области «Зеленый город»», в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в целях обеспечения реализации полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в сферах благоустройства, обеспечения санитарного состояния территорий, функционирования улично-дорожной сети Приозерского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Объем проверенных средств составил **92616,2 тыс. руб.**

По итогам проведения контрольного мероприятия выявлено **45 (Сорок пять)** нарушений, в том числе:

- нарушение соблюдения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МБУ «Зеленый город»;
- нарушение соблюдения порядка составления, утверждения и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Зеленый город»;
- нарушение использования муниципальной собственности МБУ «Зеленый город»;
- нарушение начисления и выплаты заработной платы работникам МБУ «Зеленый город» (выявлены нарушения при установлении межуровневых коэффициентов для определения должностных окладов работников);
- нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность;
- нарушения организации и ведения бухгалтерского учета;
- нарушения Приказов Минфина РФ.

По итогам проведения контрольного мероприятия объекту проверки внесено представление об устранении выявленных нарушений, подготовлены и направлены предложения и рекомендации.

Срок исполнения представления – январь 2024 года.

### **3. Экспертно-аналитические мероприятия**

Экспертно-аналитические мероприятия в отчетном периоде проводились в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Мероприятия экспертного характера составили основу контроля законности и эффективности использования бюджетных средств Приозерского муниципального района и средств бюджетов **14 (Четырнадцати)** муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района в течение всего периода.

В муниципальных образованиях городских и сельских поселений Приозерского муниципального района и Приозерского муниципального района мероприятия осуществлялись в форме предварительного контроля перед принятием проекта бюджета на очередной финансовый год в форме текущего контроля непосредственно в ходе его исполнения в отчетном году, внесения в него изменений и дополнений и последующего контроля по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год.

В ходе экспертно-аналитической деятельности основное внимание уделялось предупреждению и профилактике нарушений бюджетного законодательства, определению эффективности и целесообразности расходования финансовых ресурсов.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий охвачено **166 (Сто шестьдесят шесть)** объектов контроля.

За **2023** год проведено **112 (Сто двенадцать)** экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлено:

- **63 заключения** по экспертизам проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- **49 заключений** (аналитический материал) по прочим экспертно-аналитическим мероприятиям.

Выявлено **136 (Сто тридцать шесть)** нарушений по результатам экспертно-аналитических мероприятий в сумме **7481,8 тыс. руб.** из них:

- **2174,3 тыс. руб.** - неэффективное расходование бюджетных средств;

- **5307,5 тыс. руб.** - нарушения в сфере закупок.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий в отчетном периоде выявленные нарушения классифицированы:

- по **Разделу 1 Классификатора нарушений** как нарушения при формировании и исполнении бюджетов. Всего выявлено 89 единиц; в том числе количество нарушений в суммовом выражении **35 единиц на сумму 2174,3 тыс. руб.;**

- по **Разделу 4 Классификатора нарушений** как нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. Всего выявлено **10 единиц**; в том числе количество нарушений в суммовом выражении **2 единицы на сумму 5307,5 тыс. руб.**

### **3.1. Анализ оперативной информации об исполнении бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года.**

Контрольно-счетный орган ежеквартально осуществлял анализ отчетов об исполнении бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области и отчетов об исполнении бюджетов поселений Приозерского муниципального района, в рамках которого проводился анализ динамики параметров бюджета Приозерского муниципального района и бюджетов поселений Приозерского муниципального района в сравнении с утвержденными показателями.

В рамках текущего контроля в **2023 году проведено 43 экспертизы** анализа оперативной информации об исполнении бюджетов за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года.

В ходе проверки выявлено **35 (Тридцать пять)** нарушений в сумме **2174,3 тыс. руб.:**

- **35** нарушений статьи 34,162 Бюджетного кодекса РФ (неэффективное расходование бюджетных средств).

По итогам проведения анализа оперативной информации об исполнении бюджета Приозерского муниципального района и бюджетов поселений Приозерского муниципального района подготовлены заключения, разработаны и направлены объектам контроля предложения и рекомендации о способе увеличения собственных доходов бюджета, о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению выявленных проверкой фактов неэффективного расходования бюджетных средств.

### **3.2. Экспертиза проектов решений Совета депутатов о бюджете Приозерского муниципального района Ленинградской области и бюджетах муниципальных**

### **образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.**

В Контрольно-счетный орган в 2023 году всего представлено **15 (Пятнадцать)** проектов Решений Советов депутатов из них: **1 проект** бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области и **14 проектов** бюджетов поселений Приозерского муниципального района «О бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено **23** нарушения, (в 2022 году выявлено 25 нарушений) в том числе:

- **22 нарушения** бюджетного законодательства (ст. 158, 160.1, 160.2, 184.1, 184.2, 173 Бюджетного кодекса РФ);

- **1 нарушение** порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации (Приказ Министерства Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»).

В **4** муниципальных образованиях городских и сельских поселений допущены нарушения требований «Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет».

При проведении внешнего муниципального финансового контроля проектов бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений в **5 (Пяти)** из **14 (Четырнадцати)** поселений (Приозерское городское поселение, Кузнечинское городское поселение, Красноозерное сельское поселение, Мельниковское сельское поселение, Ромашкинское сельское поселение) нарушений бюджетного законодательства и нормативно правовых актов **не выявлено**.

По итогам проведения внешнего муниципального финансового контроля проектов бюджета Приозерского муниципального района и бюджетов поселений Приозерского муниципального района подготовлены заключения, разработаны и направлены объектам контроля предложения и рекомендации.

### **3.3. Экспертиза проектов решений Совета депутатов Приозерского муниципального района и решений Советов депутатов муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области о внесении изменений и дополнений в решения Совета депутатов об утверждении бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.**

В отчетном году в контрольно-счетный орган представлено всего **4 (Четыре)** проекта Решений Совета депутатов на внесение изменений в первоначально утвержденный бюджет Приозерского муниципального района и **4 (Четыре)** в бюджеты поселений Приозерского муниципального района.

Результаты финансово-экономической экспертизы свидетельствуют о том, что изменения, вносимые проектами решений в бюджет Приозерского муниципального района и бюджеты городских и сельских поселений Приозерского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы, **не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства**.

### **3.4. Финансово-экономическая экспертиза нормативных правовых актов (проектов) об утверждении муниципальных программ, а также проектов внесения изменений в действующие муниципальные программы.**

За отчетный период в контрольно-счетный орган для проведения финансово-экономической экспертизы всего представлено **40 (Сорок)** проектов из них **17 (Семнадцать)** проектов постановлений об утверждении муниципальных программ и **23 (Двадцать три)** проекта постановлений о внесении изменений в действующие муниципальные программы.

В 2023 году предоставлялись на проведение финансово-экономической экспертизы проекты муниципальных программ на срок реализации 2025-2030 годы.

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проектов постановлений об утверждении муниципальных программ и проектов постановлений о внесении изменений в действующие муниципальные программы, выявлен ряд нарушений:

- нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;
- обоснованность размера расходного обязательства не достаточно подтверждена;
- отсутствие обоснований (расчет) планируемых финансовых ресурсов.

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы нормативных правовых актов (проектов) об утверждении муниципальных программ, а также проектов внесения изменений в действующие муниципальные программы, объектам ответственным за реализацию муниципальных программ, подготовлены заключения и рекомендации в части предоставления финансового обоснования, подтверждающего обоснованность размера расходного обязательства и установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета, финансируемого реализацию мероприятий муниципальных программ. Для повышения качества программно-целевого планирования рекомендовано проводить своевременную корректировку показателей целевых индикаторов.

### **3.5 Проверка отчетов о ходе реализации и оценки эффективности муниципальных программ, реализуемых администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области и муниципальными образованиями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2022 год.**

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, который направлен на достижение определенных целей, необходимых для решения проблем в рамках определённой территории.

Реализация комплекса мероприятий муниципальных программ направлена на достижение приоритетных целей и задач социально-экономического развития Приозерского муниципального района и муниципальных образований Приозерского муниципального района Ленинградской области на среднесрочную перспективу, установленных Стратегией социально-экономического развития Приозерского муниципального района и Стратегией социально-экономического развития муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района, а также учитывает положения государственных программ Ленинградской области и Российской Федерации.

Муниципальные программы разработаны и утверждены по отраслевому принципу, направленные на решение вопросов, затрагивающих сферу современного образования, социальную сферу, экономическую, жилищную, жилищно-коммунальную, развитие культуры, физической культуры, молодежной политики и спорта, развитие муниципальной службы и повышение профессиональных качеств муниципальных служащих, развитие сельскохозяйственного комплекса и т. д.

Главной задачей муниципальных программ является достижение поставленной цели, которая поможет прогрессивному развитию Приозерского муниципального района и муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета Приозерского муниципального района за 2023 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе **11**

**(Одиннадцати)** муниципальных программ, расходная часть бюджетов **14 (Четырнадцати)** поселений Приозерского муниципального района к управлению бюджетными расходами на основе **92 (Девяносто двух)** муниципальных программ.

В 2023 году на реализацию программной части бюджета Приозерского муниципального района предусмотрены бюджетные ассигнования в размере **2 455 930,7 тыс. руб.**, на реализацию программной части бюджетов поселений Приозерского муниципального района предусмотрены бюджетные ассигнования в размере **1283213,4 тыс. руб.**

Доля муниципальных программ за **2023 год** в общем объеме расходов бюджета Приозерского муниципального района составила – **88,6%**, в общем объеме расходов бюджетов поселений Приозерского муниципального района составила – **83,9%**.

Исполнение консолидированного бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области по муниципальным программам за **2023 год** составило – **3629421,2 тыс. руб.** или **97,1 %** от уточненного плана финансового года.

По итогам проведения экспертно-аналитических мероприятий по проверке отчетов о ходе реализации и оценки эффективности муниципальных программ, реализуемых на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области и территориях муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2022 год, нарушений в части осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом Приозерского муниципального района и бюджетами поселений Приозерского муниципального района **не выявлено**.

### **3.6. Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2022 год.**

Целью мониторинга является оценка эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; выявление и предупреждение неэффективного использования бюджетных средств администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее- Субъект контроля), направленных на закупку товаров, работ, услуг; обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами является развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (далее - контрактная система).

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации определен принцип эффективности использования бюджетных средств, как обязанность участников бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджетов исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

**Для повышения эффективности закупочной деятельности Субъекту контроля необходимо** повышать качество планирования закупок путем осуществления заблаговременного анализа потребностей заказчика; обеспечивать планирование и осуществление закупок в соответствии с утвержденными нормативными затратами, требованиями ккупаемым отдельным товарам, работам, услугам (в том числе предельные цены); применять в работе рекомендации контрольных органов, судебных органов, уполномоченного органа по выработке политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок; заключать и исполнять контракты в соответствии законодательством Российской Федерации и т.д.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия Субъекту контроля в целях соблюдения требований действующего законодательства о закупках,

предотвращения коррупционных правонарушений даны рекомендации по расширению доступа к участию в закупках, с учетом использования преимущественно конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе оптимизировать закупки, осуществляемые в соответствии с пунктами 4 и 5 ч.1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), путем их перевода в электронную форму, руководствуясь принципом открытости и прозрачности закупок.

В целях повышения конкуренции между участниками закупок, а также эффективного расходования бюджетных средств, реализовать механизм автоматизации закупок малого объема посредством использования электронных площадок.

### **3.7. Мониторинг реализации муниципальными образованиями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района региональных проектов (программ) за 2022 год в рамках национальных проектов, в том числе аудит закупок, товаров, работ, услуг, направленных на реализацию региональной составляющей национальных проектов.**

Контрольно-счетным органом в течение трех лет проводится мониторинг реализации региональных проектов (программ) в рамках национальных проектов, в том числе аудит закупок, товаров, работ, услуг, направленных на реализацию региональной составляющей национальных проектов.

В ходе мониторинга осуществляется анализ реализации мероприятий на территории городских и сельских поселений Приозерского муниципального района национального проекта «Жилье и городская среда», национального проекта «Экология».

Целями мониторинга является оценка хода реализации муниципальными образованиями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района региональных приоритетных проектов (программ) в рамках национальных проектов, а также полученные фактические результаты, в том числе в части достижения заявленных целей (показателей); анализ объемов бюджетных ассигнований бюджетов поселений на финансирование мероприятий национальных проектов за счет всех источников финансирования, в том числе на финансирование мероприятий региональных проектов, входящих в состав национальных проектов; анализ формирования и использования бюджетных средств на реализацию региональных проектов (программ) и мониторинг достижения их результатов; анализ общего объема законтрактованных средств от общей суммы средств, подлежащих контрактации в отчетном периоде в рамках реализации национальных проектов по данным информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы; установление законности, целевого, результативного и эффективного использования бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, в том числе аудит закупок товаров, работ и услуг, направленных на реализацию региональной составляющей национальных проектов.

Правительство Ленинградской области в **2023 году** продолжило планомерное достижение национальных целей, установленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

За **2022 год** в Ленинградской области осуществлялась реализация **49** региональных проектов, **13 (Тринадцать)** приоритетных проектов и **4 (Четыре)** приоритетных программы проектов.

На территории Приозерского муниципального района городскими и сельскими поселениями Приозерского муниципального района Ленинградской области в **2022** году, как и 2021 году, реализовались **3 (Три)** региональные составляющие, обеспечивающие достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Реализация мероприятий региональных проектов осуществляется городскими и сельскими поселениями Приозерского муниципального района Ленинградской области в рамках муниципальных программ.

В целях создания условий для системного повышения качества и комфорта среды проживания, в том числе благоустройство и надлежащее содержание дворовых территорий, сохранения и улучшения внешнего вида мест общего пользования и массового отдыха населения, повышения уровня духовного, нравственно-эстетического и физического развития жителей городских и сельских поселений Приозерского муниципального района утверждены:

- Муниципальная программа «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Приозерского городского поселения на 2022-2024 годы»;
- Муниципальная программа «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории МО Мельниковское сельское поселение на 2018-2022 годы»;
- Муниципальная программа «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории МО Раздольевское сельское поселение на 2022-2024 годы»;
- Муниципальная программа «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории МО Запорожское сельское поселение на 2018-2023 годы»;
- Муниципальная программа «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории МО Громовское сельское поселение на 2022-2024 годы».

Для обеспечения комфортных условий проживания, в том числе выполнения обязательств государства по реализации права на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в жилых домах, администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района утверждены:

- Муниципальная программа «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Приозерского городского поселения на 2022-2024 годы». Постановление администрации Приозерского муниципального района от 02.06.2022 г. № 1713 (с изменениями и дополнениями);
- Муниципальная программа «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории МО Кузнечинское городское поселения на 2022-2024 годы». Постановление администрации МО Кузнечинское городское поселение от 28.12.2021 г. № 196 (с изменениями и дополнениями);
- Муниципальная программа «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории МО Мичуринское сельское поселение на 2022-2024 годы». Постановление администрации МО Мичуринское сельское поселение от 27.12.2021 г. №184 (с изменениями и дополнениями).

Для формирования комплексной системы обращения с твёрдыми коммунальными отходами, включая создание условий для утилизации запрещённых к захоронению отходов, обеспечения снижения экологической нагрузки на население за счёт сокращения захоронения твёрдых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку) утверждена:

- МП «Благоустройство территории муниципального образования Красноозерное сельское поселение на 2022-2024 годы».

Финансовое обеспечение мероприятий региональных проектов в рамках муниципальных программ предусмотрено заключенными Соглашениями на предоставление субсидий за счет средств:

- бюджета Ленинградской области,
- федерального бюджета.



По состоянию на **01 января 2023 года** план по расходам бюджетов поселений на реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, составил в общей сумме **222262,8 тыс. руб.**

По итогам проведения мониторинга реализации региональных проектов (программ) за **2022 год** в рамках национальных проектов, в том числе аудит закупок, товаров, работ, услуг, направленных на реализацию региональной составляющей национальных проектов выявлено **12 (Двенадцать)** нарушений Закона № 44-ФЗ.

Подготовлен отчет о проведении экспертно-аналитического мероприятия, разработаны и направлены основные предложения и рекомендации объектам контроля, по проведению анализа установления и устранения причин не достижения 100-процентного исполнения мероприятий по Программам переселения граждан из аварийного жилищного фонда муниципальных образований сельских поселений, а также устранению причин, способствующих отсутствию информации опубликованной на официальных сайтах объектов контроля, «Годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

Количество выявленных нарушений в суммовом выражении **2 единицы** в объеме **5307,5 тыс. руб.**

### **3.8. Анализ и оценка незавершенного строительства в муниципальных образованиях городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области.**

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации в срок до 31 марта 2016 года субъектам Российской Федерации обеспечить проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства, не включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, и создание информационного ресурса, содержащего полную информацию по указанным объектам.

В дальнейшем, Президентом Российской Федерации поручено: Председателю Правительства Российской Федерации и высшим должностным лицам, субъектов Российской Федерации, в срок до 1 февраля 2017 года обеспечить инвентаризацию объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей, и по ее итогам принять решение о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них.

Для выполнения поручений Президента Российской Федерации первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов 31 января 2017 г. № 727п-П13 утвердил поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

В муниципальных образованиях городских и сельских поселений Приозерского муниципального района в целях регулирования вопросов незавершенного строительства нормативные правовые акты в основном не принимались.

Согласно предоставленной администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области информации оценка эффективности капитальных вложений заказчиками строительства в анализируемом периоде не проводилась по причине отсутствия методики оценки эффективности капитальных вложений в объекты инфраструктуры поселения.

Порядок формирования и реализации адресной инвестиционной программы в поселениях отсутствует.

Существующее на федеральном уровне и отсутствие на муниципальном уровне нормативное правовое регулирование в сфере незавершенного строительства в целом не позволяет в полной мере организовать проведение системной работы по снижению объема и количества объектов незавершенного строительства.

При этом отмечается необходимость разработки нормативных актов по регулированию вопросов незавершенного строительства, направленных на снижение объема и количества объектов незавершенного строительства.

В целом вложения в объекты незавершенного строительства делятся **на 5 (Пять) основных** составляющих:

1) Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов.

2) Вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов.

3) Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию.

4) Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство, которых не начиналось.

5) Капитальные вложения, произведенные при приобретении объектов незавершенного строительства.

По данным сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства бюджетов городских и сельских поселений согласно форме 0503190 по состоянию на **01 января 2020 года** числится на балансах муниципальных заказчиков - главных распорядителей бюджетных средств **51 объект** незавершенного строительства муниципальной собственности с общим **объемом вложений 1222,8 млн. руб.**

По состоянию на **01 января 2021 года** числится на балансах муниципальных заказчиков **52 объекта** незавершенного строительства муниципальной собственности с **общим объемом вложений 1143,2 млн. руб.**

Наибольшая доля вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2021 года приходится на **трех** главных распорядителей бюджетных средств:

- администрация Плодовское сельское поселение - 22,1%;
- администрация Сосновское сельское поселение - 23,3%;
- администрация Мельниковское сельское поселение - 18,9%.

По состоянию на **01 января 2023 года** числится **62 объекта** незавершенного строительства муниципальной собственности с общим **объемом вложений 1377,5 млн. руб.**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлены случаи не проведения главными распорядителями бюджетных средств муниципальных образований городских и сельских поселений инвентаризации объектов незавершенного строительства в соответствии с требованиями бухгалтерского учета.

Инвентаризация объектов незавершенного строительства проведена в шести из девяти главных распорядителей бюджетных средств. В то время как инвентаризация является одним из инструментов, которым обеспечивается проверка наличия, состояния и оценка имущества и является одним из рычагов выявления проблем и принятия управленческих решений.

Результаты проведенного анализа показали, что главными распорядителями бюджетных средств системная работа, направленная на решение задачи сокращения объема и количества объектов незавершенного строительства, не организована:

- Планы мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства и количества объектов незавершенного строительства утверждены одним из девяти главных распорядителей бюджетных средств, имеющих на учете объекты незавершенного строительства.
- Отсутствие планов снижения объемов незавершенного строительства и количества объектов незавершенного строительства не позволяет обеспечить эффективную

организацию работы по сбору и анализу информации, предоставляемой главными распорядителями бюджетных средств.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия подготовлен отчет с предложениями и рекомендациями по разработке и актуализации нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы незавершенного строительства и по принятию мер по сокращению объема и количества объектов незавершенного строительства.

### **3.9. Проверка договоров аренды (субаренды) муниципальной собственности на предмет обоснованности расчета арендной платы, полноты и своевременности ее внесения и поступления в бюджет Приозерского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области доходов от распоряжения и использования объектов теплоснабжения за 2021 г., 2022 г. и 10 месяцев 2023 года.**

Контрольно-счетным органом в 2023 году по обращению Приозерской городской прокуратуры проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка договоров аренды (субаренды) муниципальной собственности на предмет обоснованности расчета арендной платы, полноты и своевременности ее внесения и поступления в бюджет Приозерского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области доходов от распоряжения и использования объектов теплоснабжения за 2021 г., 2022 г. и 10 месяцев 2023 года».

Объектом проверки является администрация Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Целью экспертно-аналитического мероприятия является соблюдение требований законодательства Российской Федерации и положений иных нормативных правовых актов, регулирующих распоряжение и передачу имущества, находящегося в муниципальной собственности; анализ обоснованности передачи муниципального имущества по договорам аренды (субаренды) и анализ и оценка обоснованности расчета арендной платы за пользование объектами муниципальной собственности.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения поселения относятся: организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Данные полномочия местного самоуправления обеспечивают реализацию провозглашенных в Конституции Российской Федерации целей социальной политики Российской Федерации, предопределяющих обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и об обеспечении нормальных условий существования, уважения чести и достоинства человека как важнейших социально-правовых ценностей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях в частности относится: организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств, либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств; согласование вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации.

В период с 2006 года по 2013 год заключение договоров аренды и дополнительных соглашений осуществлялось в соответствии с требованиями части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

передача объектов теплоснабжения регулировалась Положением о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области не в полной мере осуществляется контроль за использованием и передачей муниципального имущества при заключении договоров аренды (субаренды).

Договора субаренды на объекты теплоснабжения заключались с нарушением части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении.

По итогам проведения подготовлен отчет о проведении экспертно-аналитического мероприятия с основными предложениями и рекомендациями по организации в кратчайшие сроки проведения инвентаризации муниципального имущества, находящегося в казне Приозерского городского поселения, подготовке, формированию и заключению концессионного соглашения с целью выполнения всех необходимых условий, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» по объектам теплоснабжения.

#### **4. Контроль исполнения представлений.**

Контрольно-счетный орган по результатам проведения контрольных мероприятий вносил объектам контроля представления об устранении выявленных нарушений, направлял учредителям муниципальных учреждений, Управлению по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу, информацию, содержащую требования об устранении нарушений и недостатков, а также рекомендации по применению мер для пресечения и предупреждения нарушений.

Администрацией Приозерского муниципального района, администрациями городских и сельских поселений, муниципальными учреждениями принимались меры по устранению нарушений и недостатков, указанных в информации и представлениях контрольно-счетного органа.

В течение **2023 года** контрольно-счетным органом выставлено **5 (Пять)** представлений по результатам контрольных мероприятий.

Исполнено **4 (Четыре)** представления. Срок исполнения **1 (Одного)** представления январь 2024 года.

#### **5. Информация по обращению граждан**

В контрольно-счетном органе сложилась практика тщательного анализа информации, которая содержится в поступающих обращениях граждан. Особое внимание уделяется фактам нарушений бюджетного законодательства – они детально изучаются и в последующем могут быть использованы при проведении плановых проверок или планировании контрольных мероприятий.

В отчетном периоде в контрольно-счетный орган поступило **3 (Три)** обращения граждан.

Обращения касались вопросов законности обоснованности расходования бюджетных средств Приозерского муниципального района и Приозерского городского поселения в части изменения и перераспределения бюджетных средств расходной части бюджета Приозерского городского поселения в целях реализации мероприятий, направленных на своевременную уплату жилищно-коммунальных услуг незаселенного муниципального жилья, капитальный ремонт жилого муниципального фонда, оплату взносов на капитальный ремонт муниципального жилья, ремонт линейных объектов Приозерского городского поселения, реконструкцию, обновлению водосточных элементов кровли муниципального учреждения и приобретению необходимого для этих целей оборудования и других работ, услуг, а также с предоставлением субсидии юридическому лицу (МБУ «Зеленый город»), имеющей целевое назначение, содержанию дорог и отсутствие инфраструктуры, а также внесение изменений в Генеральный план

границ земельных участков в поселениях Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Обращения граждан рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ответы гражданам направлены в установленном законодательством порядке.

## **6. Совместная работа с городской прокуратурой и правоохранительными органами.**

Контрольно-счетный орган в соответствии с действующим законодательством осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Приозерской городской прокуратурой на основании заключенного соглашения.

В течение 2023 года в рамках заключенного соглашения «О взаимодействии между Приозерской городской прокуратурой Ленинградской области и Контрольно-счетным органом Приозерского муниципального района Ленинградской области» контрольно-счетным органом в Приозерскую городскую прокуратуру направлялась информация о выявленных нарушениях действующего законодательства в ходе проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

## **7. Информационная и организационная деятельность.**

Контрольно-счетным органом по результатам проведения в 2023 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Совет депутатов Приозерского муниципального района и Советов депутатов городских и сельских поселений, главам администраций городских и сельских поселений и главе Приозерского муниципального района, объектам контроля проверок всего направлено **142 (Сто сорок два)** заключения (отчета), из них:

- **15** заключений на годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год и **6** заключений на бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств, в том числе **14** заключений по соглашениям с поселениями;
- **40** заключений по итогам финансово-экономической экспертизы на проекты муниципальных программ и внесение изменений в муниципальные программы, в том числе **15** заключений по соглашениям с поселениями;
- **1** отчет по мониторингу эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд администрациями муниципальных образований городских и сельских поселений муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области за 2022 год;
- **1** отчет по проверке отчетов о ходе реализации и оценки эффективности муниципальных программ Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2022 год;
- **1** отчет по проверке отчетов о ходе реализации и оценки эффективности муниципальных программ городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2022 год;
- **1** отчет по мониторингу реализации администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области региональных проектов (программ) за 2022 год в рамках национальных проектов, в том числе аудит закупок, товаров, работ, услуг, направленных на реализацию региональной составляющей национальных проектов»;
- **1** отчет о проведении анализа и оценки незавершенного строительства в администрациях городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2019-2022 годы;
- **1** отчет о проведении проверки договоров аренды (субаренды) муниципальной собственности на предмет обоснованности расчета арендной платы, полноты и

своевременности ее внесения и поступления в бюджет Приозерского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области доходов от распоряжения и использования объектов теплоснабжения за 2021 г., 2022 г. и 10 месяцев 2023 года;

- **8** заключений на экспертизу проектов решений Совета депутатов о внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов об утверждении бюджета Приозерского муниципального района и бюджетов поселений Приозерского муниципального района на 2023 год, в том числе **4** заключения по соглашениям с поселениями;
- **43** заключения по анализу оперативной информации об исполнении бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области и бюджетов поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года, в том числе **40** заключений по соглашениям с поселениями;
- **15** заключений по экспертизе проектов решений Совета депутатов Приозерского муниципального района и Совета депутатов городских и сельских поселений «О бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», в том числе 14 заключений по соглашениям с поселениями;
- **9** актов по контрольным мероприятиям.

По итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по мере необходимости проводились совещания с объектами контроля, способствующие предотвращению и устранению негативных последствий возможных нарушений бюджетного законодательства.

На официальном сайте администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области в разделе Контрольно-счетного органа, размещается следующая информация:

- Отчеты «О работе контрольно-счетного органа» за 2022 год, за первый квартал, полугодие 9 месяцев и за 2023 год, мониторинги, отчеты и информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а также нормативные правовые акты контрольно-счетного органа.

В Контрольно-счетную палату Ленинградской области представляются отчеты по основным показателям деятельности Контрольно-счетного органа **ежеквартально и по итогам года.**

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» председателем контрольно-счетного органа в отчетном году разработаны и утверждены следующие документы:

- Стандарт организации деятельности «Планирование работы Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области» СОД 1;
- Стандарт организации деятельности «Подготовка отчета о деятельности Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области» СОД 2;
- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Участие в пределах полномочий Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции» СВМФК 17;
- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный анализ исполнения бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области» СВМФК 18;

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области» СВМФК 19;

В отчетном периоде штатная и фактическая численность контрольно-счетного органа составляла 3 единицы. Все должностные лица контрольно-счетного органа обладают необходимым уровнем профессиональной подготовки и практических навыков.

Должностные лица контрольно-счетного органа ежемесячно принимают участие в мероприятиях, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Контрольно-счетной палатой Вологодской области в виде видеоконференций, круглых столов, вебинаров, направленных на обучение и совершенствование теоретических и практических навыков в сфере финансового контроля и аудита.

В декабре 2023 года председатель Контрольно-счетного органа принимала участие в совещании Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по подведению итогов работы контрольно-счетных органов Ленинградской области за 2023 год, а также участвовала в заседаниях комиссии по предупреждению и противодействию коррупции на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области.

План работы контрольно-счетного органа за 2023 год выполнен в полном объеме.

План работы контрольно-счетного органа на 2024 год утвержден распоряжением Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области от 22 декабря 2023 года № 99-р.

Основной задачей контрольно-счетного органа остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств Приозерского муниципального района Ленинградской области и собственности на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, запланированный на 2024 год, связан с вопросами бюджетной эффективности муниципальных программ, реализуемых на территории Приозерского муниципального района и муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района.

Председатель  
Контрольно-счетного органа Приозерского  
муниципального района Ленинградской области

Е. В. Губанова